



## PROGETTO VISPA

### **Sperimentazione dell'utilizzo della Valutazione degli Impatti sulla Salute (VIS) a supporto dell'espressione dei pareri dei Dipartimenti di Prevenzione/Sanità Pubblica (DSP) in Conferenza dei Servizi (CdS)**

#### **Gli obiettivi di VISPA**

Il progetto, finanziato dal Centro nazionale per la prevenzione ed il controllo delle malattie (Ministero della salute) e coordinato dal Servizio di Sanità Pubblica della Regione Emilia-Romagna in collaborazione con l'Azienda USL di Reggio Emilia, ha coinvolto i territori di **sei diverse regioni** italiane (**Emilia-Romagna, Piemonte, Veneto, Toscana, Marche, Sicilia**) con l'obiettivo di testare un **modello di VIS Rapida da utilizzare per l'espressione dei pareri in sede di Conferenza dei Servizi**. Gli strumenti messi a punto consentono di adottare un **metodo che integra alcuni elementi della Valutazione di Impatto Sanitario**, quali - ad esempio - la considerazione di un ampio spettro di determinanti di salute, l'allargamento del percorso di valutazione agli informatori-chiave che partecipano alla Conferenza, l'adozione di modalità chiare ed efficaci per comunicare gli esiti del percorso di valutazione.

#### **Partner del progetto**

**Coordinamento:** Azienda USL Reggio Emilia / Regione Emilia-Romagna

**Partner:** Regione del Veneto, ARPA Piemonte, ARPA Marche, ARPA Emilia-Romagna, Asl Arezzo, ASP Siracusa - DS Augusta, CNR, Rete Città Sane, Agenda 21 Nazionale, ANCI Nazionale

#### **Il modello di VIS testato**

Il modello di VIS Rapida testato dal progetto VISPA è stato prodotto nell'ambito del progetto Monitor, promosso e coordinato dagli Assessorati regionali ambiente e politiche per la salute della Regione Emilia-Romagna, per approfondire le conoscenze sulle emissioni degli inceneritori, analizzarne ricadute ed impatto sulla salute, maturare esperienze di valutazione di impatto sulla salute e migliorare la capacità di comunicazione e gestione dei conflitti ambientali. Monitor è stato avviato nel 2007 e si è concluso nel 2011.

La ricerca effettuata nell'ambito di Monitor ha prodotto un modello di VIS adattato alle specificità del contesto regionale emiliano-romagnolo per gli impianti di incenerimento, successivamente esteso a progetti, politiche e programmi. Si tratta di un modello di VIS rapida prospettica che supporta il personale dei Dipartimenti di Sanità Pubblica nel formulare pareri nell'attività ordinaria prevista dalle Conferenze dei Servizi<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Il progetto per l'elaborazione del protocollo è illustrato nel secondo volume della collana Quaderni di Monitor dal titolo "La Valutazione di impatto sulla salute. Un nuovo strumento a supporto delle decisioni", a cura di Adele Ballarini, Marinella Natali (Regione Emilia-Romagna) Manuela Bedeschi (Azienda Usl di Reggio Emilia), Fabrizio Bianchi, Liliana Cori, Nunzia Linzalone (Istituto di Fisiologia Clinica - CNR) – (*Il volume è scaricabile dalla sezione dedicata a Monitor del sito web dell'Arpa Emilia-Romagna [www.arpa.emr.it/monitor](http://www.arpa.emr.it/monitor)*)

## Le fasi del progetto

Il progetto si è articolato in diverse fasi:

costituzione del gruppo di coordinamento → formazione degli sperimentatori → sperimentazione degli strumenti VISPA → revisione e validazione degli strumenti VISPA.

L'intero progetto è stato seguito e coordinato da un Gruppo di Coordinamento (composto da un referente per ogni partner) con funzioni di:

- progettazione della formazione
- predisposizione di modalità di rendicontazione standard e raccolta degli esiti delle sperimentazioni (attraverso appositi form di raccolta dati)
- monitoraggio costante dell'andamento del progetto (attraverso riunioni con gli operatori periodiche e report)
- validazione e revisione dei risultati di processo e di progetto (efficacia del progetto e validazione del protocollo di VIS).

Di seguito le tappe principali del percorso:

- ottobre 2010: costituzione del Gruppo di Coordinamento
- 1 dicembre 2010, Bologna: Convegno "Il progetto VIS.PA. Un'opportunità di crescita per la sanità pubblica", Bologna: avvio pubblico del progetto
- 27-28 gennaio 2011, Cesenatico (FC): formazione sperimentatori e prima revisione degli strumenti
- 1 febbraio 2011: avvio delle sperimentazioni
- 23 settembre 2011, Bologna: Incontro intermedio sperimentatori
- 15 dicembre 2011: termine delle sperimentazioni e invio delle osservazioni da parte degli sperimentatori
- 28 febbraio 2012, Bologna: incontro con gli sperimentatori e revisione finale degli strumenti VISPA
- 28 marzo 2012, Bologna: Convegno "Nuovi strumenti di sanità pubblica" – presentazioni degli esiti chiusura del progetto

Tutto il percorso è stato seguito dal Gruppo di Coordinamento che si è riunito periodicamente per progettare e coordinare i vari passaggi.

## I casi sperimentati

I casi, proposti dagli sperimentatori, sono stati selezionati in modo da rappresentare un buon campione su diversi ambiti di valutazione. Rispetto ai casi proposti, 18 fanno riferimento a pratiche già concluse e in questo caso il percorso VISPA ha permesso di riprendere tutti gli elementi di valutazione e rifare il percorso "a tavolino" (VIS retrospettiva), in 10 casi si tratta invece di VIS prospettive, cioè di casi in corso di svolgimento sottoposti a VIS Rapida.

- Casi selezionati: 30
- Casi restituiti: 28

Le **tipologie** di casi (su 28 casi restituiti):

- 2 allevamenti
- 7 energia
- 4 insediamenti produttivi
- 8 rifiuti
- 7 urbanistica

Informazioni di **dettaglio** dei casi:

|                        |   |
|------------------------|---|
| Allevamento            | AIA/IPCC allevamento intensivo di polli da carne  |
| Allevamento            | Ampliamento allevamento suini   |
| Energia                | Autorizzazione impianto BIOGAS*   |
| Energia                | Autorizzazione alla costruzione e all'esercizio di centrale termica *                               |
| Energia                | Centrale EVA  |
| Energia                | Costruzione ed esercizio impianto di produzione di energia elettrica da fonti rinnovabili (BIOGAS)* |
| Energia                | Impianto di termogenerazione a biomassa   |
| Energia                | Progetto di impianto per il trattamento di rifiuti pericolosi                                       |
| Energia                | VIA Parco Eolico  |
| Insedimenti produttivi | AIA impianto esistente vetro farmaceutico*  |
| Insedimenti produttivi | Ampliamento impianto industriale (industria insalubre di prima classe)                              |
| Insedimenti produttivi | Ampliamento insediamento produttivo   |
| Insedimenti produttivi | AIA fonderia esistente in zona industriale*   |
| Rifiuti                | Centro raccolta/demolizione veicoli*  |
| Rifiuti                | Bonifica di ex-discarica di RSU*  |
| Rifiuti                | Richiesta di ampliamento discarica per RSU*   |
| Rifiuti                | Impianto di compostaggio*   |
| Rifiuti                | AIA/IPCC per impianto rifiuti portuali  |
| Rifiuti                | Ampliamento di impianto di smaltimento e recupero rifiuti pericolosi e non pericolosi               |
| Rifiuti                | Autorizzazione per impianto di recupero rifiuti elettrici ed elettronici                            |
| Urbanistica            | Parere per l'edificazione di un'area destinata ad accogliere istituti scolastici e servizi*         |
| Urbanistica            | Navetta su monorotaia per il collegamento con l'aeroporto   |
| Urbanistica            | VIA per polo estrattivo fluviale  |
| Urbanistica            | VIA opera infrastrutturale viaria   |
| Urbanistica            | Variante PRG e PTCP   |
| Urbanistica            | VAS PSC   |
| Urbanistica            | VIA variante strada regionale   |

*(i casi contrassegnati da \* sono prospettici)*

### **I prodotti del progetto VISPA**

Il percorso, grazie alle osservazioni e ai suggerimenti degli sperimentatori, ha permesso di:

- testare gli strumenti VISPA su diversi contesti regionali e su diversi ambiti di valutazione
- revisionare e validare gli strumenti VISPA
- validare gli strumenti VISPA che, accompagnati dalle linee guida di utilizzo, formano il KIT VISPA ovvero il prodotto finale del progetto che consente di inserire alcuni elementi di VIS in un percorso di valutazione che affianca quello tradizionalmente fatto nelle Conferenze dei Servizi dagli operatori di sanità pubblica. Il KIT VISPA è disponibile sia per la versione per supporto cartaceo che in versione informatizzata (che consente di aggiornare in automatico il calcolo dei punteggi delle checklist e tabelle).



In aggiunta, il percorso VISPA ha permesso di raccogliere materiale utile per mettere a punto un percorso formativo finalizzato alla conoscenza del percorso di VIS e all'utilizzo del KIT VISPA. E' stato inoltre prodotta la guida audiovisiva all'utilizzo degli strumenti VISPA.

**Output del progetto VISPA:**

- KIT VISPA (cartaceo e informatizzato)
  - o SCREENING – checklist
  - o INFORMATORI – checklist A e B
  - o ASSESSMENT – tabella 1
  - o APPRAISAL – tabella 2
  - o REPORT - schema
- Filmato “Punti di VISPA” – documentazione audiovisiva del progetto
- Filmato Tutorial KIT VISPA
- Database internazionale VIS e materiale informativo propedeutico all'organizzazione di percorsi formativi su VIS e KIT VISPA
- Raccolta dei casi VISPA (28 casi sperimentati e documentati) e osservazioni degli sperimentatori.

**Gli sperimentatori:**

|                       |                                |
|-----------------------|--------------------------------|
| Marco Baldini         | Regione Marche                 |
| Manuela Bedeschi      | Az. USL Reggio Emilia          |
| Anna Beltrano         | AUSL 8 Toscana                 |
| Giampietro Boschetto  | ULSS 22 Veneto                 |
| Giuseppe Brighi       | AUSL Cesena                    |
| Nadia Burattini       | ASUR Marche                    |
| Cinzia Camurri        | AUSL Reggio Emilia             |
| Giovanna Casale       | ULSS 18 Veneto                 |
| Antonio Duò           | ULSS 18 Veneto                 |
| Aniello Esposito      | ASL Novara                     |
| Fabio Filippetti      | ASUR Marche                    |
| Roberta Fucchi        | AUSL Cesena                    |
| Angela Ganzi          | AUSL Reggio Emilia             |
| Barbara Giuliani      | AUSL Bologna                   |
| Iliaria Gorrasi       | ASL Cuneo                      |
| Vincenzo Ingallinella | Distretto Sanitario di Augusta |
| Cristiana Ivaldi      | ARPA Piemonte                  |
| Serena Lanzarini      | AUSL Imola                     |
| Patrizia Maniscalco   | ASL Asti                       |
| Mauro Mariottini      | Regione Marche                 |
| Maria Teresa Maurello | AUSL 8 Toscana                 |
| Angelo Pellegrino     | ASL Cuneo                      |
| Francesca Petruio     | ASUR ZT 6 Fabriano             |
| Enrico Procopio       | ASL Torino 3                   |
| Enrico Rivella        | ARPA Piemonte                  |
| Fulvio Romagnoli      | AUSL Bologna                   |
| Renato Rossi          | AUSL 8 Toscana                 |
| Luca Scarpellini      | AUSL Cesena                    |
| Amalia Scuderi        | AUSL Bologna                   |
| Veronica Sesia        | ASL Novara                     |
| Stefano Sghedoni      | AUSL Reggio Emilia             |
| Simona Soldati        | ARPA Piemonte                  |
| Flavio Valentini      | AUSL Cesena                    |
| Valerio Vecchiè       | ASL Torino 3                   |
| Marco Zanotti         | ULSS 22 Veneto                 |



### **Il gruppo di coordinamento**

|                       |                        |
|-----------------------|------------------------|
| Emanuela Bedeschi     | AUSL Reggio Emilia     |
| Marinella Natali      | Regione Emilia-Romagna |
| Ennio Cadum           | ARPA Piemonte          |
| Giovanna Frison       | Regione Veneto         |
| Gianstefano Blengio   | ULSS 22 Veneto         |
| Maria Teresa Maurello | AUSL Arezzo            |
| Paolo Lauriola        | ARPA Emilia-Romagna    |
| Ennio Cadum           | ARPA Piemonte          |
| Mauro Mariottini      | Regione Marche         |
| Marco Baldini         | Regione Marche         |
| Fabrizio Bianchi      | CNR Pisa               |
| Nunzia Linzalone      | CNR Pisa               |
| Liliana Cori          | CNR Roma               |

*Supporto operativo:* Adele Ballarini (Regione Emilia-Romagna), Michele Cordioli (ARPA Emilia-Romagna), Tiziana Zazzaroni (ARPA Emilia-Romagna)