



PROGETTO VISPA

Sperimentazione dell'utilizzo della Valutazione degli Impatti sulla Salute (VIS) a supporto dell'espressione dei pareri dei Dipartimenti di Prevenzione/Sanità Pubblica (DSP) in Conferenza dei Servizi (CdS)

Gli obiettivi di VISPA

Il progetto, finanziato dal Centro nazionale per la prevenzione ed il controllo delle malattie (Ministero della salute) e coordinato dal Servizio di Sanità Pubblica della Regione Emilia-Romagna in collaborazione con l'Azienda USL di Reggio Emilia, ha coinvolto i territori di **sei diverse regioni** italiane (**Emilia-Romagna, Piemonte, Veneto, Toscana, Marche, Sicilia**) con l'obiettivo di testare un **modello di VIS Rapida da utilizzare per l'espressione dei pareri in sede di Conferenza dei Servizi**. Gli strumenti messi a punto consentono di adottare un **metodo che integra alcuni elementi della Valutazione di Impatto Sanitario**, quali - ad esempio - la considerazione di un ampio spettro di determinanti di salute, l'allargamento del percorso di valutazione agli informatori-chiave che partecipano alla Conferenza, l'adozione di modalità chiare ed efficaci per comunicare gli esiti del percorso di valutazione.

Partner del progetto

Coordinamento: Azienda USL Reggio Emilia / Regione Emilia-Romagna

Partner: Regione del Veneto, ARPA Piemonte, ARPA Marche, ARPA Emilia-Romagna, Asl Arezzo, ASP Siracusa - DS Augusta, CNR, Rete Città Sane, Agenda 21 Nazionale, ANCI Nazionale

Il modello di VIS testato

Il modello di VIS Rapida testato dal progetto VISPA è stato prodotto nell'ambito del progetto Monitor, promosso e coordinato dagli Assessorati regionali ambiente e politiche per la salute della Regione Emilia-Romagna, per approfondire le conoscenze sulle emissioni degli inceneritori, analizzarne ricadute ed impatto sulla salute, maturare esperienze di valutazione di impatto sulla salute e migliorare la capacità di comunicazione e gestione dei conflitti ambientali. Monitor è stato avviato nel 2007 e si è concluso nel 2011.

La ricerca effettuata nell'ambito di Monitor ha prodotto un modello di VIS adattato alle specificità del contesto regionale emiliano-romagnolo per gli impianti di incenerimento, successivamente esteso a progetti, politiche e programmi. Si tratta di un modello di VIS rapida prospettica che supporta il personale dei Dipartimenti di Sanità Pubblica nel formulare pareri nell'attività ordinaria prevista dalle Conferenze dei Servizi¹.

¹ Il progetto per l'elaborazione del protocollo è illustrato nel secondo volume della collana Quaderni di Monitor dal titolo "La Valutazione di impatto sulla salute. Un nuovo strumento a supporto delle decisioni", a cura di Adele Ballarini, Marinella Natali (Regione Emilia-Romagna) Manuela Bedeschi (Azienda Usl di Reggio Emilia), Fabrizio Bianchi, Liliana Cori, Nunzia Linzalone (Istituto di Fisiologia Clinica - CNR) – (*Il volume è scaricabile dalla sezione dedicata a Monitor del sito web dell'Arpa Emilia-Romagna www.arpa.emr.it/monitor*)

Le fasi del progetto

Il progetto si è articolato in diverse fasi:

costituzione del gruppo di coordinamento → formazione degli sperimentatori → sperimentazione degli strumenti VISPA → revisione e validazione degli strumenti VISPA.

L'intero progetto è stato seguito e coordinato da un Gruppo di Coordinamento (composto da un referente per ogni partner) con funzioni di:

- progettazione della formazione
- predisposizione di modalità di rendicontazione standard e raccolta degli esiti delle sperimentazioni (attraverso appositi form di raccolta dati)
- monitoraggio costante dell'andamento del progetto (attraverso riunioni con gli operatori periodiche e report)
- validazione e revisione dei risultati di processo e di progetto (efficacia del progetto e validazione del protocollo di VIS).

Di seguito le tappe principali del percorso:

- ottobre 2010: costituzione del Gruppo di Coordinamento
- 1 dicembre 2010, Bologna: Convegno "Il progetto VIS.PA. Un'opportunità di crescita per la sanità pubblica", Bologna: avvio pubblico del progetto
- 27-28 gennaio 2011, Cesenatico (FC): formazione sperimentatori e prima revisione degli strumenti
- 1 febbraio 2011: avvio delle sperimentazioni
- 23 settembre 2011, Bologna: Incontro intermedio sperimentatori
- 15 dicembre 2011: termine delle sperimentazioni e invio delle osservazioni da parte degli sperimentatori
- 28 febbraio 2012, Bologna: incontro con gli sperimentatori e revisione finale degli strumenti VISPA
- 28 marzo 2012, Bologna: Convegno "Nuovi strumenti di sanità pubblica" – presentazioni degli esiti chiusura del progetto

Tutto il percorso è stato seguito dal Gruppo di Coordinamento che si è riunito periodicamente per progettare e coordinare i vari passaggi.

I casi sperimentati

I casi, proposti dagli sperimentatori, sono stati selezionati in modo da rappresentare un buon campione su diversi ambiti di valutazione. Rispetto ai casi proposti, 18 fanno riferimento a pratiche già concluse e in questo caso il percorso VISPA ha permesso di riprendere tutti gli elementi di valutazione e rifare il percorso "a tavolino" (VIS retrospettiva), in 10 casi si tratta invece di VIS prospettiche, cioè di casi in corso di svolgimento sottoposti a VIS Rapida.

- Casi selezionati: 30
- Casi restituiti: 28

Le **tipologie** di casi (su 28 casi restituiti):

- 2 allevamenti
- 7 energia
- 4 insediamenti produttivi
- 8 rifiuti
- 7 urbanistica

Informazioni di **dettaglio** dei casi:

Allevamento	AIA/IPCC allevamento intensivo di polli da carne
Allevamento	Ampliamento allevamento suini
Energia	Autorizzazione impianto BIOGAS*
Energia	Autorizzazione alla costruzione e all'esercizio di centrale termica *
Energia	Centrale EVA
Energia	Costruzione ed esercizio impianto di produzione di energia elettrica da fonti rinnovabili (BIOGAS)*
Energia	Impianto di termogenerazione a biomassa
Energia	Progetto di impianto per il trattamento di rifiuti pericolosi
Energia	VIA Parco Eolico
Insedimenti produttivi	AIA impianto esistente vetro farmaceutico*
Insedimenti produttivi	Ampliamento impianto industriale (industria insalubre di prima classe)
Insedimenti produttivi	Ampliamento insediamento produttivo
Insedimenti produttivi	AIA fonderia esistente in zona industriale*
Rifiuti	Centro raccolta/demolizione veicoli*
Rifiuti	Bonifica di ex-discarda di RSU*
Rifiuti	Richiesta di ampliamento discarda per RSU*
Rifiuti	Impianto di compostaggio*
Rifiuti	AIA/IPCC per impianto rifiuti portuali
Rifiuti	Ampliamento di impianto di smaltimento e recupero rifiuti pericolosi e non pericolosi
Rifiuti	Autorizzazione per impianto di recupero rifiuti elettrici ed elettronici
Urbanistica	Parere per l'edificazione di un'area destinata ad accogliere istituti scolastici e servizi*
Urbanistica	Navetta su monorotaia per il collegamento con l'aeroporto
Urbanistica	VIA per polo estrattivo fluviale
Urbanistica	VIA opera infrastrutturale viaria
Urbanistica	Variante PRG e PTCP
Urbanistica	VAS PSC
Urbanistica	VIA variante strada regionale

*(i casi contrassegnati da * sono prospettici)*

I prodotti del progetto VISPA

Il percorso, grazie alle osservazioni e ai suggerimenti degli sperimentatori, ha permesso di:

- testare gli strumenti VISPA su diversi contesti regionali e su diversi ambiti di valutazione
- revisionare e validare gli strumenti VISPA
- validare gli strumenti VISPA che, accompagnati dalle linee guida di utilizzo, formano il KIT VISPA ovvero il prodotto finale del progetto che consente di inserire alcuni elementi di VIS in un percorso di valutazione che affianca quello tradizionalmente fatto nelle Conferenze dei Servizi dagli operatori di sanità pubblica. Il KIT VISPA è disponibile sia per la versione per supporto cartaceo che in versione informatizzata (che consente di aggiornare in automatico il calcolo dei punteggi delle checklist e tabelle).



In aggiunta, il percorso VISPA ha permesso di raccogliere materiale utile per mettere a punto un percorso formativo finalizzato alla conoscenza del percorso di VIS e all'utilizzo del KIT VISPA. E' stato inoltre prodotta la guida audiovisiva all'utilizzo degli strumenti VISPA.

Output del progetto VISPA:

- KIT VISPA (cartaceo e informatizzato)
 - o SCREENING – checklist
 - o INFORMATORI – checklist A e B
 - o ASSESSMENT – tabella 1
 - o APPRAISAL – tabella 2
 - o REPORT - schema
- Filmato “Punti di VISPA” – documentazione audiovisiva del progetto
- Filmato Tutorial KIT VISPA
- Database internazionale VIS e materiale informativo propedeutico all'organizzazione di percorsi formativi su VIS e KIT VISPA
- Raccolta dei casi VISPA (28 casi sperimentati e documentati) e osservazioni degli sperimentatori.

Gli sperimentatori:

Marco Baldini	Regione Marche
Manuela Bedeschi	Az. USL Reggio Emilia
Anna Beltrano	AUSL 8 Toscana
Giampietro Boschetto	ULSS 22 Veneto
Giuseppe Brighi	AUSL Cesena
Nadia Burattini	ASUR Marche
Cinzia Camurri	AUSL Reggio Emilia
Giovanna Casale	ULSS 18 Veneto
Antonio Duò	ULSS 18 Veneto
Aniello Esposito	ASL Novara
Fabio Filippetti	ASUR Marche
Roberta Fucchi	AUSL Cesena
Angela Ganzi	AUSL Reggio Emilia
Barbara Giuliani	AUSL Bologna
Iliaria Gorrasi	ASL Cuneo
Vincenzo Ingallinella	Distretto Sanitario di Augusta
Cristiana Ivaldi	ARPA Piemonte
Serena Lanzarini	AUSL Imola
Patrizia Maniscalco	ASL Asti
Mauro Mariottini	Regione Marche
Maria Teresa Maurello	AUSL 8 Toscana
Angelo Pellegrino	ASL Cuneo
Francesca Petruio	ASUR ZT 6 Fabriano
Enrico Procopio	ASL Torino 3
Enrico Rivella	ARPA Piemonte
Fulvio Romagnoli	AUSL Bologna
Renato Rossi	AUSL 8 Toscana
Luca Scarpellini	AUSL Cesena
Amalia Scuderi	AUSL Bologna
Veronica Sesia	ASL Novara
Stefano Sghedoni	AUSL Reggio Emilia
Simona Soldati	ARPA Piemonte
Flavio Valentini	AUSL Cesena
Valerio Vecchiè	ASL Torino 3
Marco Zanotti	ULSS 22 Veneto



Il gruppo di coordinamento

Emanuela Bedeschi	AUSL Reggio Emilia
Marinella Natali	Regione Emilia-Romagna
Ennio Cadum	ARPA Piemonte
Giovanna Frison	Regione Veneto
Gianstefano Blengio	ULSS 22 Veneto
Maria Teresa Maurello	AUSL Arezzo
Paolo Lauriola	ARPA Emilia-Romagna
Ennio Cadum	ARPA Piemonte
Mauro Mariottini	Regione Marche
Marco Baldini	Regione Marche
Fabrizio Bianchi	CNR Pisa
Nunzia Linzalone	CNR Pisa
Liliana Cori	CNR Roma

Supporto operativo: Adele Ballarini (Regione Emilia-Romagna), Michele Cordioli (ARPA Emilia-Romagna), Tiziana Zazzaroni (ARPA Emilia-Romagna)