

GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA ROMAGNA

Questo giorno mercoledì 23 **del mese di** luglio
dell' anno 2014 **si è riunita nella residenza di** via Aldo Moro, 52 BOLOGNA
la Giunta regionale con l'intervento dei Signori:

1) Errani Vasco	Presidente
2) Bianchi Patrizio	Assessore
3) Bortolazzi Donatella	Assessore
4) Gazzolo Paola	Assessore
5) Lusenti Carlo	Assessore
6) Marzocchi Teresa	Assessore
7) Melucci Maurizio	Assessore
8) Mezzetti Massimo	Assessore
9) Peri Alfredo	Assessore
10) Rabboni Tiberio	Assessore
11) Vecchi Luciano	Assessore

Funge da Segretario l'Assessore Peri Alfredo

Oggetto: FONDO REGIONALE PER LA NON AUTOSUFFICIENZA - PROGRAMMA ANNO 2014

Cod.documento GPG/2014/1211

Num. Reg. Proposta: GPG/2014/1211

LA GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Visti:

- l'articolo 51 della Legge regionale 23 dicembre 2004, n.27 (Legge finanziaria regionale) che istituisce il Fondo Regionale per la Non Autosufficienza (FRNA);
- la propria deliberazione n. 509/2007 avente per oggetto "Fondo Regionale per la Non Autosufficienza - Programma per l'avvio e per lo sviluppo nel triennio 2007-2009", con cui è stato approvato il programma per l'avvio nel 2007 e per lo sviluppo nel triennio 2007-2009 del Fondo medesimo;
- la propria deliberazione n. 1206/2007, avente per oggetto "Fondo Regionale Non Autosufficienza. Indirizzi attuativi della deliberazione G.R. 509/07" con cui sono state approvate le linee di indirizzo attuative previste dalla citata DGR 509/2007;
- la propria deliberazione n. 1230/2008, avente per oggetto "Fondo Regionale per la Non Autosufficienza - Programma 2008 e definizione interventi a favore delle persone adulte con disabilità" con cui, tra l'altro, è stato avviato un percorso graduale di inserimento dei servizi e degli interventi per disabili nel FRNA attraverso la definizione degli elementi essenziali per lo sviluppo dei servizi socio-sanitari per disabili da assicurare a livello distrettuale nell'ambito della programmazione 2009-2011;
- la propria deliberazione n. 1702/2009, avente per oggetto "Fondo Regionale per la Non Autosufficienza - Programma 2009" con cui vengono definiti ulteriori indirizzi per l'utilizzo del FRNA;
- le proprie deliberazioni n. 1892/2010, n. 1799/2011, n. 1487/2012 e n. 1655/2013, con le quali sono stati approvati i Programmi del FRNA rispettivamente per le annualità 2010, 2011, 2012 E 2013;

Dato atto inoltre:

- dell'approvazione, con deliberazione di Assemblea legislativa n. 175 del 22 maggio 2008, del Piano sociale e sanitario 2008-

2010 e, in particolare, delle indicazioni attuative dello stesso per gli anni 2013 - 2014, come da documento approvato con deliberazione di Assemblea legislativa n. 117 del 18 giugno 2013, che prevede, tra l'altro, di prorogare la validità del Piano Sociale e Sanitario 2008 - 2010 per il biennio 2013 - 2014;

- dell'approvazione, con propria deliberazione n. 217 del 24 febbraio 2014, delle "Linee di programmazione e finanziamento delle aziende del servizio sanitario regionale per l'anno 2014" nella quale, tra l'altro, si definisce il fabbisogno finanziario connesso al finanziamento del Fondo Regionale per la Non Autosufficienza per l'anno 2014, stabilendo che lo stesso:

- ammonta a complessivi 430,6 milioni di euro, costituiti per 310,6 milioni dalle risorse consolidate, derivanti per 217,208 milioni dalla quota "storica" del Fondo sanitario regionale per l'assistenza agli anziani ed alle persone con gravissime disabilità acquisite, per 93,392 milioni dalla quota del Fondo sanitario regionale per l'assistenza ai disabili e ricompresa nel finanziamento dei livelli di assistenza, e per 120 milioni dalle risorse regionali;
- sarà integrato con la quota di competenza regionale che deriverà dal riparto delle risorse che l'articolo 1, comma 199 e comma 200 della citata Legge n. 147 del 27 dicembre 2013 (Legge di stabilità 2014), destina agli interventi di pertinenza del Fondo per le non autosufficienze, inclusi quelli a sostegno delle persone affette da sclerosi laterale amiotrofica, e per assistenza domiciliare a persone affette da gravi disabilità per un totale di 350 milioni di euro a livello nazionale;

Richiamati altresì:

- la L.R. 20 dicembre 2013, n. 28, avente ad oggetto la "Legge finanziaria regionale adottata a norma dell'art.40 della L.R. 15 novembre 2001, n.40 in coincidenza con l'approvazione del Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2014 e del Bilancio pluriennale 2014-2016";
- la L.R. 20 dicembre 2013, n. 29, avente ad oggetto il "Bilancio di previsione della Regione Emilia-Romagna per l'esercizio finanziario 2013 e Bilancio pluriennale 2014-2016";
- il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

Ravvisata la necessità di estendere anche successivamente al 31/12/2014, fino ad approvazione di nuove linee di indirizzo e a seguito dell'aggiornamento del quadro delle compatibilità

economiche, la validità delle indicazioni regionali di cui alle citate DGR n.509/2007, n.1206/2007, n.1230/2008 e n.1702/2009, in considerazione dell'elevata complessità del processo avviato e dei tempi differenziati di attuazione dello stesso a livello locale.

Ritenuto, sotto il profilo economico, di confermare in euro 430.600.000,00 l'impegno finanziario, stabilito dalla citata DGR 217/2014 della Regione Emilia-Romagna a sostegno delle attività e dei servizi per la non autosufficienza per il 2014 così quantificati:

- euro 217.208.000,00 quale consolidamento per il 2014 del livello delle risorse derivanti dal Fondo Sanitario Regionale nella misura già destinata da questa Giunta per il 2013, risorse già assegnate con la citata deliberazione n. 217/2014;
- euro 93.392.000,00 quale consolidamento per il 2014 del livello delle risorse già destinate da questa Giunta per il 2013 alla disabilità, risorse già assegnate con la citata deliberazione n. 217/2014;
- euro 120.000.000,00 quali risorse aggiuntive derivanti anche dalla fiscalità generale regionale (di cui euro 50.000.000,00 anticipati dalla sanità e 70.000.000,00 direttamente attribuiti dalla L.R. 28/2013, così come indicato nella citata deliberazione n. 217/2014);

Ritenuto, così come rappresentato nella Tabella 1 - Allegato 1 - parte integrante del presente provvedimento, di ripartire tra le Aziende sanitarie locali, rispetto alla complessiva disponibilità di euro 430.600.000,00 come sopra definita:

- la somma di euro 303.179.701,00 sulla base della distribuzione della popolazione residente ≥ 75 anni al 01/01/13 (Colonna A della Tabella);
- la somma di euro 13.149.439,00, sulla base del livello di risorse destinate nel 2013 a finanziamento delle gravissime disabilità acquisite (Colonna B della Tabella);
- la somma di euro 106.165.255,00, sulla base delle risorse attribuite nel 2013 a ciascuna Azienda Usl e destinate a finanziare gli interventi a favore delle persone con disabilità (Colonna C della Tabella);

dando atto che la somma risultante pari a euro 422.494.395,00 è destinata a finanziare complessivamente gli obiettivi del FRNA e che pertanto le quote sopra riportate rappresentano criterio di finanziamento del FRNA e non vincolo di utilizzo dello stesso;

- la somma di euro 8.105.605,00, ripartita sulla base dei valori comunicati per il 2014 da ogni ambito distrettuale, dando atto che tali risorse sono destinate al finanziamento delle sole quote aggiuntive previste per i servizi in possesso di condizioni gestionali particolari (gestioni pubbliche, Anffas, Aias, ecc.) (colonna D della Tabella);

Ravvisata l'opportunità che:

- alla luce della dinamica di sviluppo della domanda di servizi per la non autosufficienza e al fine di garantire sostenibilità economica al sistema, le risorse del FRNA siano destinate, in continuità con il 2013, a finanziare prestazioni a carattere socio-sanitario;
- la programmazione delle attività debba essere ricondotta interamente ai programmi distrettuali e che anche eventuali iniziative ed attività a valenza sovra distrettuale debbano trovare riscontro per la quota di competenza in ogni programma distrettuale, seguendo le modalità ordinarie di programmazione e rendicontazione.

Dato atto:

- che tutti i distretti hanno provveduto all'invio dei dati relativi al consuntivo 2013 delle risorse finanziarie destinate alla non autosufficienza di cui sopra entro i termini stabiliti e che pertanto sussistono le condizioni per procedere al completo trasferimento delle risorse del FRNA per l'anno 2014;
- che sulla base dei dati forniti dal sistema informativo risultano effettivamente utilizzate dagli ambiti distrettuali nel 2013 tutte le risorse FRNA assegnate nel 2013;

Preso atto dell'ampio confronto avvenuto sull'avvio del Fondo Regionale per la Non Autosufficienza con le Parti istituzionali interessate e con le Organizzazioni sindacali e del Protocollo d'Intesa siglato in data 17/12/2008 con le Organizzazioni sindacali;

Dato atto che la citata DGR 217/2014, che definisce il fabbisogno finanziario connesso al finanziamento del fondo Regionale per la Non Autosufficienza per l'anno 2014 è stata approvata da questa Giunta, previa acquisizione del parere favorevole della Commissione Assembleare Politiche per la Salute e Politiche Sociali espresso nella seduta del 17 febbraio 2014;

Dato atto che l'allegato B "Il quadro economico e la sostenibilità del sistema dei servizi sanitari e sociali integrati", parte integrante della sopracitata delibera di G.R. n. 217/2014, che costituisce il quadro degli obiettivi su cui impegnare le Direzioni delle Aziende USL, al paragrafo 2.6.1

prevede i seguenti obiettivi, relativi alla gestione del FRNA, rispetto ai quali le Aziende Usl devono assicurare:

- un adeguato livello di governo e monitoraggio dell'uso delle risorse FRNA su base distrettuale, garantendo la tempestività e la completezza dell'inserimento dei dati nel sistema di monitoraggio FRNA e una verifica almeno semestrale;
- la verifica e la sostenibilità nel tempo delle scelte della programmazione locale di ambito distrettuale del FRNA, in particolare di quegli interventi che comportano maggiore impegno finanziario e scarsa flessibilità, e nel caso richiedere una revisione della stessa, segnalando la situazione al competente servizio regionale;
- il corretto utilizzo delle risorse del FRNA nel rispetto delle indicazioni regionali; in particolare per i servizi socio-sanitari accreditati transitoriamente o provvisoriamente;
- il blocco dell'erogazione della somma se all'atto di accreditamento non ha fatto seguito la stipula del contratto di servizio;
- una corretta imputazione al Fondo sanitario delle spese relative alle prestazioni sanitarie (sia per i servizi per anziani che per disabili);

Acquisito il parere favorevole della Commissione assembleare competente, espresso nella seduta del 22 luglio 2014;

Viste:

- la L.R. 26 novembre 2001, n. 43 "Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella Regione Emilia-Romagna" e successive modifiche, ed in particolare l'art. 37, comma 4;
- la propria deliberazione n. 2416 del 29 dicembre 2008 recante "Indirizzi in ordine alle relazioni organizzative e funzionali fra le strutture e sull'esercizio delle funzioni dirigenziali. Adempimenti conseguenti alla delibera 999/2008. Adeguamento e aggiornamento della delibera 450/2007" e successive modifiche;

Dato atto del parere allegato al presente provvedimento;

Su proposta dell'Assessore alle Politiche per la Salute Carlo Lusenti e dell'Assessore alla Promozione delle politiche sociali e di integrazione per l'immigrazione, volontariato, associazionismo e terzo settore, Teresa Marzocchi;

A voti unanimi e palesi

D e l i b e r a

- a) di estendere anche successivamente al 31/12/2014 e fino ad approvazione di nuove linee di indirizzo, a seguito

dell'aggiornamento del quadro delle compatibilità economiche, la validità delle indicazioni regionali di cui alle citate DGR n. 509/2007, n. 1206/2007, n. 1230/2008 e n. 1702/2009, al fine di consentire un'omogenea attuazione degli obiettivi regionali sull'intero territorio regionale;

- b) di definire in termini economici e quale programma di spesa in 430.600.000,00 euro il complessivo impegno finanziario della Regione Emilia-Romagna per il Fondo Regionale per la Non Autosufficienza per l'anno 2014;
- c) di ripartire tale somma così come rappresentato nella Tabella 1 - Allegato 1 - parte integrante del presente provvedimento, nel seguente modo:
- per una quota pari a euro 303.179.701,00, tra le Aziende sanitarie locali, in continuità con la programmazione 2013, sulla base della distribuzione della popolazione residente ≥ 75 anni (Colonna A della Tabella);
 - per una quota pari a euro 13.149.439,00, tra le Aziende sanitarie locali, sulla base delle medesime risorse destinate nel 2013 alle gravissime disabilità acquisite (Colonna B della Tabella);
 - per una quota pari a euro 106.165.255,00, tra le Aziende sanitarie locali sulla base delle risorse attribuite nel 2013 per gli interventi a favore delle persone con disabilità (Colonna C della Tabella);
 - per una quota pari ad euro 8.105.605,00 tra le Aziende sanitarie locali, sulla base dei valori comunicati per il 2014 per ogni ambito distrettuale, destinata al finanziamento delle quote aggiuntive previste per i servizi in possesso di condizioni gestionali particolari (Colonna D della Tabella);
- d) di dare atto che dette risorse sono destinate a finanziare gli interventi a favore delle persone non autosufficienti secondo gli indirizzi di cui alle DGR 509/2007, 1206/2007, 1230/2008 e 1702/2009, e che le quote di cui al punto precedente rappresentano criteri di finanziamento del FRNA e non quote con vincolo di destinazione;
- e) di dare atto che gli enti gestori del FRNA provvederanno ad assicurare il rispetto di quanto previsto nel presente provvedimento in merito all'utilizzo del FRNA;
- f) di dare atto che, in attuazione della presente programmazione di spesa in riferimento alla Tabella 1 di cui all'Allegato 1, il dirigente del Servizio "Programmazione economico-finanziaria" provvederà con proprio atto formale all'assegnazione ed impegno delle

risorse con imputazione della spesa a valere sul capitolo 57152 "Fondo regionale per la non autosufficienza. Trasferimento alle Ausl per il finanziamento delle prestazioni e dei servizi nell'ambito dell'integrazione socio-sanitaria rivolti a persone non autosufficienti (articolo 51, L.R. 23 dicembre 2004, numero 27)" UPB 1.5.1.2.18125 del bilancio di previsione per l'esercizio 2014, con riferimento alla quota di FRNA derivante dalle risorse regionali previste per l'anno 2014 in 70.000.000,00 di euro dall'art. 24 della L.R. 20 dicembre 2013, n. 28 (legge finanziaria regionale per l'esercizio 2014), ad integrazione del finanziamento alle Aziende USL già approvato con propria deliberazione n. 217/2014, sulla base dei seguenti criteri:

- quanto a euro 13.149.439,00 ad integrale copertura della quota relativa alle gravissime disabilità acquisite di cui alla DGR 2068/04, come da colonna B della Tabella 1 di cui all'Allegato 1;
- quanto a euro 8.105.605,00 ad integrale copertura della quota aggiuntiva per gestioni particolari, di cui alla colonna D della Tabella 1 di cui all'Allegato 1;
- quanto a euro 12.773.255,00 a copertura della quota FRNA Disabili, quale risulta dal riparto di colonna C della Tabella 1 di cui all'Allegato 1, al netto del "contributo FRNA disabili" già ripartito alle Aziende USL, di cui alla Tabella A2, colonna 10, della DGR 217/2014, pari ad euro 93.392.000,00;
- quanto a euro 35.971.701,00 a parziale copertura della quota di cui alla colonna A della Tabella 1 di cui all'Allegato 1, ripartita sulla base della popolazione ≥ 75 anni.

g) di dare atto infine che, secondo quanto previsto dal D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione ivi contemplati.

*** **

Allegato parte integrante - 1

TABELLA 1 – FONDO REGIONALE PER LA NON AUTOSUFFICIENZA ANNO 2014. RIPARTO ALLE AZIENDE USL

Azienda USL	POP ≥ 75AA residente all'1/1/13	Quota FRNA assegnato su pop. ≥ 75 al 01/01/13	Quota FRNA per gravissime disabilità acquisite DGR 2068/04	Quota FRNA Disabili	Quot a FRNA per impatto accr editamento su gestioni particolari	TOTALE FRNA
		A	B	C	D	E=A+B+C+D
Piacenza	36.920	21.124.555	979.783	6.706.775	606.939	29.418.052
Parma	52.514	30.046.990	1.735.567	9.539.294	1.087.910	42.409.761
Reggio Emilia	55.604	31.814.998	1.285.951	11.454.369	1.624.423	46.179.741
Modena	77.245	44.197.352	1.576.357	17.011.940	1.385.289	64.170.938
Bologna	109.494	62.649.295	1.901.043	22.926.874	1.615.432	89.092.644
Imola	16.012	9.161.603	320.204	2.828.206	240.240	12.550.253
Ferrara	48.672	27.848.709	1.056.515	8.012.349	541.352	37.458.925
Romagna	133.415	76.336.199	4.294.019	27.685.448	1.004.020	109.319.686
<i>di cui ambito Ravenna</i>	<i>51.072</i>	<i>29.221.919</i>	<i>856.994</i>	<i>9.163.394</i>	<i>56.672</i>	<i>39.298.979</i>
<i>di cui ambito Forlì</i>	<i>23.841</i>	<i>13.641.130</i>	<i>769.718</i>	<i>4.704.470</i>	<i>249.563</i>	<i>19.364.881</i>
<i>di cui ambito Cesena</i>	<i>22.722</i>	<i>13.000.870</i>	<i>1.009.158</i>	<i>4.580.552</i>	<i>241.120</i>	<i>18.831.700</i>
<i>di cui ambito Rimini</i>	<i>35.780</i>	<i>20.472.280</i>	<i>1.658.149</i>	<i>9.237.032</i>	<i>456.665</i>	<i>31.824.126</i>
REGIONE	529.876	303.179.701	13.149.439	106.165.255	8.105.605	430.600.000

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Tiziano Carradori, Direttore generale della DIREZIONE GENERALE SANITA' E POLITICHE SOCIALI esprime, ai sensi dell'art. 37, quarto comma, della L.R. n. 43/2001 e della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa in merito all'atto con numero di proposta GPG/2014/1211

data 14/07/2014

IN FEDE

Tiziano Carradori

omissis

L'assessore Segretario: Peri Alfredo

Il Responsabile del Servizio
Segreteria e AA.GG. della Giunta
Affari Generali della Presidenza
Pari Opportunita'