

GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA ROMAGNA

Questo giorno Lunedì 06 **del mese di** Dicembre
dell' anno 2010 **si è riunita nella residenza di** via Aldo Moro, 52 BOLOGNA
la Giunta regionale con l'intervento dei Signori:

1) Errani Vasco	Presidente
2) Saliera Simonetta	Vicepresidente
3) Bianchi Patrizio	Assessore
4) Bortolazzi Donatella	Assessore
5) Freda Sabrina	Assessore
6) Gazzolo Paola	Assessore
7) Lusenti Carlo	Assessore
8) Marzocchi Teresa	Assessore
9) Melucci Maurizio	Assessore
10) Mezzetti Massimo	Assessore
11) Muzzarelli Gian Carlo	Assessore
12) Peri Alfredo	Assessore
13) Rabboni Tiberio	Assessore

Funge da Segretario l'Assessore Muzzarelli Gian Carlo

Oggetto: FONDO REGIONALE NON AUTOSUFFICIENZA. PROGRAMMA ANNO 2010

Cod.documento GPG/2010/1832

Num. Reg. Proposta: GPG/2010/1832

LA GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Visti:

- l'articolo 51 della Legge regionale 23 dicembre 2004, n.27 (Legge finanziaria regionale) che istituisce il Fondo regionale per la non autosufficienza (FRNA);
- la propria deliberazione n.509/07 avente per oggetto "Fondo regionale per la non autosufficienza - Programma per l'avvio e per lo sviluppo nel triennio 2007-2009", con cui è stato approvato il programma per l'avvio nel 2007 e per lo sviluppo nel triennio 2007-2009 del Fondo medesimo;
- la propria deliberazione n. 1206/07, avente per oggetto "Fondo regionale non autosufficienza. Indirizzi attuativi della deliberazione G.R. 509/07" con cui sono state approvate le linee di indirizzo attuative previste dalla citata DGR 509/07;
- la propria deliberazione n. 1230/08, avente per oggetto "Fondo regionale per la non autosufficienza – Programma 2008 e definizione interventi a favore delle persone adulte con disabilità" con cui, tra l'altro, è stato avviato un percorso graduale di inserimento dei servizi e degli interventi per disabili nel FRNA attraverso la definizione degli elementi essenziali per lo sviluppo dei servizi socio-sanitari per disabili da assicurare a livello distrettuale nell'ambito della programmazione 2009-2011;
- la propria deliberazione n. 1702/09, avente per oggetto "Fondo regionale per la non autosufficienza – Programma 2009" con cui vengono definiti ulteriori indirizzi per l'utilizzo del FRNA;

Dato atto inoltre:

- dell'approvazione, con deliberazione di Assemblea legislativa n.175 del 22 maggio 2008, del Piano sociale e sanitario 2008-2010;
- dell'approvazione, con deliberazione della Giunta regionale n. 234 del 8 febbraio 2010, del finanziamento del servizio sanitario regionale per l'anno 2010 nel quale, tra l'altro, si dà atto della copertura del fabbisogno finanziario connesso al finanziamento del Fondo per la non autosufficienza per l'anno 2010;
- dell'approvazione, con deliberazione della Giunta regionale n. 1544 del 18 ottobre 2010, ad integrazione della citata DGR 234/10, delle linee di indirizzo e programmazione del servizio sanitario regionale per l'anno 2010, nelle quali si attribuisce l'importo di 25.542.333,00 euro all'Azienda USL di Rimini, a fronte dell'assistenza sanitaria prestata a decorrere dall'1/1/2010 alla popolazione residente

nei 7 Comuni di Casteldelci, Maiolo, Novafeltria, Pennabilli, San Leo, Sant'Agata Feltria e Talamello transitati dalla Regione Marche alla Regione Emilia-Romagna, a finanziamento dei livelli di assistenza da garantire alla nuova popolazione residente, stabilendo che, dell'importo di cui sopra, 1.330.000,00 euro sono vincolati al finanziamento delle prestazioni afferenti il Fondo Regionale Per la Non Autosufficienza (FRNA)

Richiamate altresì:

- la L.R. 22 dicembre 2009, n. 24 "Legge finanziaria regionale adottata a norma dell'art.40 della L.R. 15 novembre 2001, n.40 in coincidenza con l'approvazione del Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2010 e del Bilancio pluriennale 2010-2012";
- la L.R. 22 dicembre 2009, n. 25 "Bilancio di previsione della Regione Emilia-Romagna per l'esercizio finanziario 2010 e Bilancio pluriennale 2010-2012";
- la L.R. 23 luglio 2010, n. 7 "Legge finanziaria regionale adottata a norma dell'art. 40 della L.R. 15 novembre 2001, n. 40 in coincidenza con l'approvazione della legge di assestamento del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2010 e del bilancio pluriennale 2010-2012. Primo provvedimento generale di variazione"
- la L.R. 23 luglio 2010, n. 8 "Assestamento del bilancio di previsione della Regione Emilia-Romagna per l'esercizio finanziario 2010 e del bilancio pluriennale 2010-2012 a norma dell'art. 30 della L.R. 15 novembre 2001, n. 40. Primo provvedimento generale di variazione"

Ravvisata la necessità:

- di estendere anche successivamente al 31/12/2010 e fino ad approvazione di nuove linee di indirizzo, anche a seguito dell'aggiornamento del quadro delle compatibilità economiche, la validità delle indicazioni regionali di cui alle citate DGR n.509/07, n.1206/07, n.1230/2008 e n.1702/09, in considerazione dell'elevata complessità del processo avviato e dei tempi differenziati di attuazione dello stesso a livello locale;
- di riservare anche per l'anno 2010 alle Conferenze Territoriali Sociali e Sanitarie il riparto delle risorse tra i Distretti, con riferimento alla residenza dei beneficiari degli interventi, perseguendo l'obiettivo di garantire il riequilibrio territoriale sia a livello finanziario sia nell'organizzazione delle reti dei servizi, al fine di dare continuità al processo di consolidamento del FRNA ed in considerazione degli obiettivi di sviluppo stabiliti con le succitate deliberazioni;

Ritenuto di definire in **425,600** milioni di euro l'impegno finanziario della Regione Emilia-Romagna a sostegno delle attività e dei servizi per la non autosufficienza per il 2010 così quantificati:

- 212,208 milioni di euro quale consolidamento per il 2010 del livello delle risorse derivanti dal Fondo Sanitario Regionale nella misura già destinata da questa Giunta per il 2009, pari a 211,270 milioni, incrementata della quota destinata ai Comuni della Valmarecchia, pari a 938.000 euro, calcolata in base alla quota capitaria riferita alla popolazione ultrasettantacinquenne;

- 93,392 milioni di euro quale consolidamento per il 2010 del livello delle risorse già destinate da questa Giunta per il 2009 alla disabilità, pari a 93 milioni, incrementata della quota destinata ai Comuni della Valmarecchia, pari a 392.000 euro, calcolata in base alla quota capitaria riferita alla popolazione 15-65;
- 120 milioni di euro quali risorse aggiuntive derivanti anche dalla fiscalità generale regionale (di cui 50 anticipati dal FSR 2010, così come indicato nella citata deliberazione n.234/2010);

Ritenuto, così come rappresentato nella Tabella - Allegato 1 - parte integrante del presente provvedimento, di ripartire tra le Aziende sanitarie locali, rispetto alla complessiva disponibilità di **425,600** milioni di euro come sopra definita:

- la somma di euro 307.990.561 sulla base della distribuzione della popolazione residente ultra-settantacinquenne al 01/01/2009;
- la somma di euro 12.567.439, sulla base delle risorse destinate nel 2009, con propria deliberazione n.1702 /09, a finanziamento delle gravissime disabilità acquisite;
- la somma di euro 101.217.000, sulla base delle risorse attribuite nel 2009 a ciascuna Azienda Usl ai sensi della citata DGR 1702/09 e destinate a finanziare gli interventi a favore delle persone con disabilità, incrementate della quota calcolata sulla base della popolazione 15-65 anni residente al 01/01/2009 nei comuni dell'Alta Valmarecchia e assegnata all'Azienda Usl di Rimini;

dando atto che la somma risultante pari a euro 421.775.000 è destinata a finanziare complessivamente gli obiettivi del FRNA e che pertanto le quote sopra riportate rappresentano criterio di finanziamento del FRNA e non vincolo di utilizzo dello stesso;

- l'ulteriore somma di 3.825.000 euro sulla base della popolazione residente ultra-settantacinquenne

dando atto che tali risorse sono vincolate a sostenere l'implementazione del sistema omogeneo di tariffe previsto nell'ambito del sistema di accreditamento di cui alla DGR 514/2009 e che qualora non venissero completamente utilizzate dagli ambiti distrettuali entro il 2010, potranno essere riportate sul Fondo per l'anno 2011, mantenendo il medesimo vincolo di destinazione;

Ravvisata l'opportunità che:

- le risorse di cui alla Tabella 1 di cui all'Allegato 1 al presente provvedimento, ad eccezione di 3,825 milioni di cui sopra, siano programmate e utilizzate entro il 31/12/2010;
- la programmazione delle attività debba essere ricondotta interamente ai programmi distrettuali e che anche eventuali iniziative ed attività a valenza sovradistrettuale debbano trovare riscontro per la quota di competenza in ogni programma distrettuale, seguendo le modalità ordinarie di programmazione e rendicontazione;

Dato atto:

- che sulla base dei dati forniti dal sistema informativo risulta un significativo aumento sia delle risorse effettivamente utilizzate dagli ambiti distrettuali nel 2009 (in media utilizzato il 93% delle risorse FRNA disponibili a livello di singolo ambito distrettuale, a fronte dell'86% nel 2008) sia di quelle programmate per il 2010 (programmato il 97% delle risorse FRNA disponibili);
- che pertanto, in riferimento al punto g) del dispositivo della DGR 1702/2009, si valuta coerente agli indirizzi regionali l'utilizzo da parte dei territori delle risorse complessivamente assegnate;

Vista la propria deliberazione n. 2364 del 28 dicembre 2009, come modificata con propria deliberazione n. 544/10, con la quale si è provveduto alla ripartizione e assegnazione delle risorse del Fondo nazionale per le non autosufficienze (FNA) per l'anno 2009 per un totale di euro 31.839.131,31 nonché all'approvazione del programma avente ad oggetto "Attuazione, indicazioni ed obiettivi prioritari del Fondo nazionale per le non autosufficienze per l'anno 2009";

Visto il decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali di concerto con il Ministro della Salute, il Ministro dell'Economia e delle Finanze ed il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri con delega alle politiche per la famiglia del 4/10/2010 con cui viene ripartito il Fondo per le non autosufficienze per l'anno 2010 e assegnata alla regione Emilia-Romagna la quota di euro 30.101.989,39;

Vista la propria deliberazione n. 1700/2010 con il quale si approva il "Piano attuativo degli interventi da realizzarsi con le risorse di cui al Fondo nazionale per le Non Autosufficienze – annualità 2010", si ripartiscono fra gli enti capofila dell'ambito distrettuale le risorse del Fondo e si rimandano impegno di spesa e liquidazione ad un ulteriore proprio specifico provvedimento, subordinatamente all'effettivo trasferimento alla Regione Emilia-Romagna delle risorse da parte del Ministero competente, dando comunque atto che le risorse del Fondo nazionale per le non autosufficienze 2010 debbono essere programmate con riferimento all'anno 2011 (se non già programmate per il 2010) ed utilizzate in modo unitario ed integrato con le risorse del FRNA, in modo tale da garantire nel biennio 2010-2011 un volume di risorse congruo rispetto ai fabbisogni della programmazione territoriale;

Dato atto pertanto che:

- la somma delle risorse destinate al FRNA e di quelle relative ai fondi nazionali sopracitati determinano un'assegnazione complessiva destinata alla non autosufficienza per l'anno 2010 pari a euro 487.541.121, come risulta dalla Tabella 2 di cui all'Allegato 2 al presente provvedimento;
- nei Piani delle attività per la non autosufficienza approvati nell'ambito del Programma Attuativo dei Piani di zona per la salute ed il benessere sociale per l'anno 2010, è stata garantita una programmazione coerente ed integrata di dette risorse;

Preso atto dell'ampio confronto avvenuto sull'avvio del Fondo regionale per la non autosufficienza con le Parti istituzionali interessate e con le Organizzazioni sindacali e del Protocollo d'Intesa siglato in data 17/12/2008 con le Organizzazioni sindacali;

Acquisito il parere della Commissione assembleare competente, espresso nella seduta del 30 novembre 2010;

Dato atto del parere allegato al presente provvedimento;

Su proposta dell'Assessore alle Politiche per la Salute Carlo Lusenti e dell'Assessore alla Promozione delle politiche sociali e di integrazione per l'immigrazione, volontariato, associazionismo e terzo settore, Teresa Marzocchi;

A voti unanimi e palesi

D e l i b e r a

- a) di estendere anche successivamente al 31/12/2010 e fino ad approvazione di nuove linee di indirizzo, anche a seguito dell'aggiornamento del quadro delle compatibilità economiche, la validità delle indicazioni regionali di cui alle citate DGR n.509/07, n.1206/07, n.1230/2008 e n.1702/09, al fine di consentire un'omogenea attuazione degli obiettivi regionali sull'intero territorio regionale;
- b) di definire in 425,600 milioni di euro il complessivo impegno finanziario della Regione Emilia-Romagna per il Fondo regionale per la non autosufficienza per l'anno 2010;
- c) di ripartire tale somma come segue:
 - per una quota pari a euro 311.815.561 tra le Aziende sanitarie locali, in continuità con la programmazione 2009, sulla base della distribuzione della popolazione residente ultra-settantacinquenne;
 - per una quota pari a euro 12.567.439, tra le Aziende sanitarie locali, sulla base delle risorse destinate nel 2009 alle gravissime disabilità acquisite con propria deliberazione n.1702/09;
 - per la rimanente quota pari a euro 101.217.000, tra le Aziende sanitarie locali sulla base delle risorse attribuite nel 2009 ai sensi della DGR 1702/09 destinate a finanziare gli interventi a favore delle persone con disabilità, incrementate della quota calcolata sulla base della popolazione 15-65 anni residente nei comuni dell'Alta Valmarecchia e assegnata all'Azienda USL di Rimini;

così come rappresentato nella Tabella 1 - Allegato 1 - parte integrante del presente provvedimento;

- d) di dare atto che dette risorse sono destinate a finanziare gli interventi a favore delle persone non autosufficienti secondo gli indirizzi di cui alle DGR 509/07, 1206/07, 1230/08 e 1702/2009, e che le quote di cui al punto precedente rappresentano criteri di finanziamento del FRNA e non quote con vincolo di destinazione, ad eccezione di una quota di 3,825 milioni vincolata a sostenere l'implementazione del sistema omogeneo di tariffe previsto nell'ambito del sistema di accreditamento di cui alla DGR 514/2009; qualora tali risorse non venissero completamente utilizzate dagli ambiti distrettuali entro il 2010, potranno essere portate al 2011 mantenendo il medesimo vincolo di destinazione;
- e) di dare atto che gli enti gestori del FRNA provvederanno ad assicurare il rispetto di quanto previsto nel presente provvedimento in merito all'utilizzo del FRNA, in

particolare in relazione al vincolo di destinazione della quota di 3,825 milioni come definito al punto precedente;

- f) di riservare, nella fase di consolidamento del FRNA ed in considerazione degli obiettivi di sviluppo stabiliti con DGR 509/07, alle Conferenze Territoriali Sociali e Sanitarie il riparto delle risorse tra i Distretti, con riferimento alla residenza dei beneficiari degli interventi, perseguendo l'obiettivo di garantire il riequilibrio territoriale sia a livello finanziario sia nell'organizzazione delle reti dei servizi;
- g) di dare atto che per quanto riguarda le risorse a valere sul Fondo nazionale per le non autosufficienze, istituito dalla Legge finanziaria 2007 (Legge 27 dicembre 2006, n.296, articolo 1, comma 1264), sia quelle a valere sull'annualità 2009, ripartite e assegnate con proprio atto n. 2364/2009, così come modificato con DGR 544/2010, sia quelle a valere sull'annualità 2010, ripartite con proprio atto n. 1700/10, dovranno essere programmate congiuntamente al FRNA e su base biennale in modo da garantire sia per l'anno 2010 che per l'anno 2011 una disponibilità complessiva di risorse per la non autosufficienza adeguata ai fabbisogni della programmazione locale;
- h) di dare atto che per l'anno 2010 il complesso delle risorse destinate alla non autosufficienza ammonta a 487.541.121 euro, come dettagliatamente riportato nella Tabella 2 di cui all'allegato 2;
- i) di dare atto che, in attuazione della presente programmazione ed in particolare in riferimento alla Tabella 2 di cui all'allegato 1, il dirigente competente provvederà con propri atti formali all'assegnazione, impegno e liquidazione, a valere sul competente capitolo di bilancio, della quota di FRNA derivante dalle risorse direttamente attribuite dal bilancio regionale e derivanti dalla fiscalità generale regionale, autorizzate per l'anno 2010 in 70 milioni di euro dall'art. 32 della L.R. 22 dicembre 2009, n. 24 (legge finanziaria regionale per l'esercizio 2010), ad integrazione del finanziamento alle Aziende USL già approvato con proprie deliberazioni n. 234/2010 e n. 1544/10 sulla base dei seguenti criteri:
 - quanto a euro 12.567.439 ad integrale copertura della quota relativa alle gravissime disabilità acquisite di cui alla DGR 2068/04, come da colonna C della Tabella 1 di cui all'allegato 1;
 - quanto a euro 3.825.000 ad integrale copertura della quota vincolata a sostenere l'implementazione del sistema omogeneo di tariffe previsto nell'ambito del sistema di accreditamento di cui alla DGR 514/2009, come da colonna B della Tabella 1 di cui all'allegato 1;
 - quanto a euro 7.825.000 a copertura della quota FRNA Disabili, quale risulta dal riparto di colonna D della Tabella 1 di cui all'allegato 1, al netto del "contributo FRNA disabili" già ripartito alle Aziende USL, di cui alla Tavola A2 della DGR 234/10;
 - quanto a euro 45.782.561 a parziale copertura della quota di cui alla colonna A della Tabella 1 di cui all'allegato 1, ripartita sulla base della popolazione > 75 anni;

- j) di pubblicare il presente provvedimento, completo di tutti gli allegati, nel Bollettino Ufficiale della Regione Emilia-Romagna.

^^^^^^^^

TABELLA 1 - FONDO REGIONALE PER LA NON AUTOSUFFICIENZA ANNO 2010. RIPARTO ALLE AZIENDE USL.

Azienda USL	Quota FRNA assegnato su pop >75 al 01/01/09	Quota FRNA vincolata ad implementazione sistema tariffe	Quota FRNA gravissime disabilità acquisite DGR 2068/04	Quota FRNA Disabili	TOTALE FRNA
	A	B	C	D	E
PIACENZA	21.793.301	270.656	979.783	6.115.049	29.158.789
PARMA	31.222.126	387.754	1.415.567	9.398.319	42.423.766
REGGIO EMILIA	32.291.546	401.036	1.285.951	11.285.092	45.263.625
MODENA	44.548.463	553.257	1.576.357	16.760.533	63.438.610
BOLOGNA	64.092.890	795.982	1.901.043	20.519.088	87.309.003
IMOLA	9.294.684	115.433	258.204	2.786.410	12.454.731
FERRARA	28.449.052	353.314	1.056.515	7.893.940	37.752.821
RAVENNA	29.435.020	365.560	856.994	8.387.580	39.045.154
FORLI'	13.930.281	173.003	769.718	4.457.606	19.330.608
CESENA	12.807.080	159.054	1.009.158	4.512.859	18.488.151
RIMINI	20.126.118	249.951	1.458.149	9.100.524	30.934.742
	307.990.561	3.825.000	12.567.439	101.217.000	425.600.000

TABELLA 2 - FONDI DESTINATI ALLA NON AUTOSUFFICIENZA - ANNO 2010.

CTSS	2010 FRNA (1)	FNA 2009 DGR 544/2010 (2)	FNA 2010 DGR 1700/2010 (2)	TOTALE risorse per non autosufficienza
PIACENZA	29.158.789	2.262.927	2.119.961	33.541.676
PARMA	42.423.766	3.241.977	3.021.455	48.687.198
REGGIO EMILIA	45.263.625	3.353.021	3.156.741	51.773.387
MODENA	63.438.610	4.625.729	4.380.905	72.445.244
BOLOGNA	87.309.003	6.655.142	6.240.381	100.204.526
IMOLA	12.454.731	965.122	906.953	14.326.806
FERRARA	37.752.821	2.954.032	2.780.491	43.487.344
RAVENNA	39.045.154	3.056.411	2.886.940	44.988.506
FORLI'	19.330.608	1.446.463	1.359.331	22.136.402
CESENA	18.488.151	1.329.834	1.258.223	21.076.208
RIMINI	30.934.742	1.948.473	1.990.608	34.873.823
	425.600.000	31.839.131	30.101.989	487.541.121

(1) risorse assegnate alle Aziende USL

(2) risorse assegnate agli enti capofila degli ambiti distrettuali

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Mariella Martini, Direttore generale della DIREZIONE GENERALE SANITA' E POLITICHE SOCIALI esprime, ai sensi dell'art. 37, quarto comma, della L.R. n. 43/2001 e della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008, parere di regolarità amministrativa in merito all'atto con numero di proposta GPG/2010/1832

data 27/10/2010

IN FEDE

Mariella Martini

omissis

L'assessore Segretario: Muzzarelli Gian Carlo

Il Responsabile del Servizio
Segreteria e AA.GG. della Giunta
Affari Generali della Presidenza
Pari Opportunita'