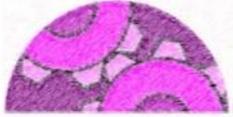


INAIL

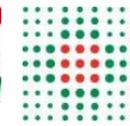
ISTITUTO NAZIONALE PER L'ASSICURAZIONE
CONTRO GLI INFORTUNI SUL LAVORO



GRUPPO TECNICO INTERREGIONALE
SALUTE E SICUREZZA LUOGHI DI LAVORO



Regione Emilia-Romagna



SERVIZIO SANITARIO REGIONALE
EMILIA-ROMAGNA



AMBIENTE LAVORO
2022

**ORDINE
INGEGNERI
BOLOGNA**
OIBO

***AGEVOLAZIONI FISCALI NEI CANTIERI E DUBBI SULLA SICUREZZA:
LE FAQ DEL DOCUMENTO ANCE-CNI***

ING. STEFANO BERGAGNIN

SICUREZZA NEI CANTIERI CHE BENEFICIANO DI AGEVOLAZIONI FISCALI

Il presente documento è stato elaborato nell'ambito del Protocollo di intesa in materia di sicurezza sul lavoro stipulato tra ANCE e CNI, rinnovato nel gennaio 2021.

Per Ance, hanno collaborato con la Direzione Relazioni Industriali, la Direzione Politiche Fiscali, la Direzione Edilizia, Ambiente e Territorio, l'ufficio Tecnologie, normative tecniche e qualità delle costruzioni.

Per CNI hanno partecipato alla stesura del testo l'ing. Gaetano Fede, componente del Consiglio Nazionale – responsabile area sicurezza e prevenzione incendi, l'ing. Stefano Bergagnin, e l'ing. Andrea Galli, entrambi componenti del GdL Sicurezza del CNI.



ESTRATTO DELLA PREMESSA

Le recenti misure di incentivi fiscali per interventi di recupero edilizio hanno comportato un'intensificazione dell'attività in edilizia.

L'Ispettorato Nazionale del Lavoro ha disposto accertamenti nel settore edile, con particolare riguardo ai numerosi cantieri che beneficiano di risorse finanziarie pubbliche.

Al fine di supportare imprese, professionisti e committenti nell'applicazione delle norme specifiche in materia di sicurezza nei cantieri che beneficiano di agevolazioni fiscali, a seguito di numerosi quesiti pervenuti sul tema, ANCE e CNI, nell'ambito di un protocollo d'intesa rinnovato nel gennaio 2021, hanno condiviso il presente documento recante alcune FAQ ricorrenti



Le F.A.Q.



1. CHI È IL COMMITTENTE IN UN APPALTO PRIVATO OGGETTO DEL PRESENTE DOCUMENTO?

In un appalto privato il committente è in genere il **proprietario dell'immobile** o il **condominio** nella **persona dell'amministratore** o di un **soggetto delegato**.



2.È OBBLIGATORIO NOMINARE IL RESPONSABILE DEI LAVORI (RL)?

No, è una facoltà del committente incaricare un responsabile dei lavori per svolgere i compiti ad esso attribuiti.

In caso di nomina, il committente è esonerato dalle responsabilità connesse all'adempimento degli obblighi limitatamente all'incarico conferito al responsabile dei lavori.



3. QUALI REQUISITI DEVE AVERE IL RESPONSABILE DEI LAVORI?

Il decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 non stabilisce **alcun requisito**, mentre attribuisce **responsabilità penali** all'art. 157*

*** art. 157 Sanzioni per i committenti e i responsabili dei lavori**

1. Il committente o il responsabile dei lavori sono puniti:

a) [...] per la violazione dell'**articolo 90, commi 3, 4 e 5**; (designazione CSP/CSE n.d.r.)

b) [...] per la violazione dell'**articolo 90, comma 9, lettera a), 93, comma 2, e 100, comma 6-bis**; (verifica l'idoneità professionale imprese, verifica/assicura adempimento degli obblighi dei CS e dei DDL imprese, n.d.r.)

c) [...] per la violazione degli **articoli 90, commi 7 e 9, lettera c), 101, comma 1, primo periodo**. (trasmette notifica preliminare e DURC imprese, trasmette PSC alle imprese prima delle offerte, n.d.r.)



4. NEI CONDOMINI IN CUI L'AMMINISTRATORE DI CONDOMINIO RIVESTE LA FUNZIONE DI COMMITTENTE, PUÒ NOMINARSI RESPONSABILE DEI LAVORI (RL)?

Qualora l'Amministratore, in virtù del mandato conferito dall'assemblea di condominio, sia il soggetto deputato alla sottoscrizione del contratto di appalto, egli **assume automaticamente la posizione di garanzia**, con i compiti, gli obblighi e le conseguenti responsabilità che gli derivano dal disposto combinato degli articoli 90 e 100 del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81.

L'Assemblea di Condominio può **eventualmente affidare le funzioni di Responsabile dei Lavori ad un terzo soggetto**. Ciò non esonera il Committente dalle responsabilità previste.



7. QUALI SONO LE GRAVI VIOLAZIONI IN MATERIA DI TUTELA DELLA SALUTE E SICUREZZA AI FINI DELL'ADOZIONE DEL PROVVEDIMENTO DI SOSPENSIONE DI CUI ALL'ART. 14?

Le gravi violazioni [...] che costituiscono condizione per l'adozione del provvedimento di sospensione dell'attività imprenditoriale, sono quelle di cui all'allegato I del d.lgs. 9 aprile 2008, n. 81.

Si rileva che l'INL con nota n. 1231/2022 del 23 febbraio, indirizzata alle sedi territoriali, al Comando Carabinieri tutela Lavoro, all'INPS e all'INAIL, individua, quali **destinatari degli interventi ispettivi, i cantieri edili che beneficiano di agevolazioni fiscali finalizzate al recupero o al restauro delle facciate esterne degli edifici esistenti (bonus facciate), nonché agli interventi di ristrutturazione edilizia (bonus ristrutturazioni o 110%).**



7. QUALI SONO LE GRAVI VIOLAZIONI IN MATERIA DI TUTELA DELLA SALUTE E SICUREZZA AI FINI DELL'ADOZIONE DEL PROVVEDIMENTO DI SOSPENSIONE DI CUI ALL'ART. 14?

Gli **accertamenti** saranno indirizzati in particolare verso **aziende neocostituite o riattivate** [...].

L'Ispettorato, nella fase di prima attuazione della riforma [...], evidenzia [...] che le **irregolarità gravi** in materia di salute e sicurezza (di cui al citato Allegato I) maggiormente riscontrate hanno interessato la **mancata formazione e addestramento**, la **mancata elaborazione del DVR e del POS** e la **mancata protezione da caduta nel vuoto**. Particolare attenzione andrà posta anche all'uso dei ponteggi che devono avere l'autorizzazione ministeriale [...].

[...] in merito all'obbligo della formalizzazione dell'addestramento a seguito dell'entrata in vigore della Legge 215/2021 [...], la necessità di prevedere uno specifico Registro, [...] nel quale annotare l'avvenuto adempimento [...].



8. I BONUS IN EDILIZIA SPETTANO ANCHE IN CASO DI INSTALLAZIONE DI LINEE VITA?

I bonus riconosciuti, in generale, per l'esecuzione di interventi di recupero edilizio spettano **anche per eventuali costi strettamente collegati alla realizzazione degli interventi agevolabili**; l'installazione di sistemi di sicurezza permanenti, quali i sistemi anticaduta, rientrano pertanto nelle lavorazioni complementari all'intervento principale; sarà **competenza del tecnico incaricato attestare che il costo sostenuto per l'installazione di tali sistemi è strettamente correlato all'intervento oggetto dei bonus**



9. TRA I DATI CHE L'IMPRESA DEVE INDICARE NEL POS È OBBLIGATORIO INDICARE SEMPRE IL NOMINATIVO DEL PREPOSTO INDIVIDUATO?

Se il DDL, tenuto conto della propria organizzazione aziendale nonché della pericolosità delle lavorazioni da effettuare, **ha ritenuto di individuare** uno o più **preposti**, **è necessaria l'indicazione** del soggetto o dei soggetti che svolgono la funzione di preposto **all'interno del POS** [...].

[...] nell'allegato XV, punto 3.2.1, del d.lgs. 81/08, tra i contenuti minimi del POS, alla lett. b) sono indicate *“le specifiche mansioni, inerenti alla sicurezza, svolte in cantiere da ogni figura nominata allo scopo dall'impresa esecutrice”*, alle quali sono riconducibili le attività svolte dalla figura del preposto. Ove, invece, il DDL abbia ritenuto [...] di poter svolgere in prima persona l'attività di vigilanza, non sarà richiesta l'indicazione del nome.



11. QUALI CONSEGUENZE POTREBBE AVERE IL RISCONTRO DA PARTE DELL'ORGANO DI VIGILANZA DI EVENTUALI INADEMPIMENTI ALLA SICUREZZA SUL LAVORO IN CANTIERE PER I LAVORI SOGGETTI A BENEFICI FISCALI?

Le detrazioni non saranno riconosciute se non è stata effettuata la Notifica Preliminare agli enti preposti qualora sia obbligatoria (cfr. notifica preliminare nelle “Definizioni”).

Le detrazioni **non saranno riconosciute in caso siano state violate le norme sulla sicurezza** nei luoghi di lavoro e quelle relative agli obblighi contributivi. Per queste violazioni il **contribuente non perde l'agevolazione se è in possesso di una dichiarazione della ditta esecutrice** dei lavori (resa ai sensi del Dpr 445/2000) **che attesta l'osservanza delle suddette norme**

ANCE

ASSOCIAZIONE NAZIONALE
COSTRUTTORI EDILI



CONSIGLIO NAZIONALE
DEGLI **INGEGNERI**



GRAZIE

