



IL RUOLO DEL SISTEMA DELLA PREVENZIONE NELLA GESTIONE DELLE EMERGENZE
Bologna, 10 ottobre 2023 - AMBIENTE LAVORO 2023

ESPERIENZE DAL TERRITORIO

Dott.ssa Mara Bernardini

Dirigente Area Tutela della Salute nei Luoghi di Lavoro – Regione Emilia-Romagna



Il sistema della prevenzione e la gestione delle emergenze

Esperienze dal territorio

La Regione Emilia-Romagna è stata colpita negli ultimi anni da una serie di eventi emergenziali:

- Terremoto del 2012 localizzato prevalentemente nelle province di Modena, Ferrara, Mantova, Reggio Emilia, Bologna
- Emergenza Covid del 2019-2021
- Alluvione del maggio 2023 che ha colpito la Romagna

Questi eventi rappresentano delle emergenze significative, difficili da prevedere ed in grado di procurare danni considerevoli

Essi ci hanno condotto all'analisi delle esperienze maturate al fine di migliorare la risposta e la reattività del sistema della prevenzione regionale ed in particolare del Dipartimento di Sanità Pubblica (DSP)

La risposta del Dipartimento di Sanità Pubblica e dei Servizi di Prevenzione e Sicurezza degli Ambienti di Lavoro

Terremoto del 2012 localizzato prevalentemente nelle province di Modena, Ferrara, Mantova, Reggio Emilia, Bologna

Fornite indicazioni regionali in merito a:

- INDICAZIONI PER LA REALIZZAZIONE IN SICUREZZA DI INTERVENTI SU EDIFICI INDUSTRIALI A SEGUITO DEGLI EVENTI SISMICI
- MISURE DI SICUREZZA AMMESSE NEI LAVORI IN QUOTA SU COPERTURE E PARETI DI EDIFICI DANNEGGIATI DA EVENTI SISMICI (DECRETO LEGGE N. 74/2012)
- INDICAZIONI DI SICUREZZA PER LE SCAFFALATURE INDUSTRIALI

La risposta del Dipartimento di Sanità Pubblica e dei Servizi di Prevenzione e Sicurezza degli Ambienti di Lavoro

Emergenza Covid del 2019-2021

La Responsabile del Settore Prevenzione Collettiva e Sanità Pubblica della Regione ha emanato linee di indirizzo rivolte ai Dipartimenti di Sanità Pubblica **«Indicazioni per l'attività dei Servizi di Prevenzione e Sicurezza degli Ambienti di Lavoro e per i Servizi Impiantistici e Antinfortunistici in relazione all'emergenza da SARS-CoV-2»** per riorientando le attività degli operatori dei Servizi di Prevenzione e Sicurezza degli Ambienti di Lavoro, ponendoli a supporto della gestione dell'emergenza pandemica con il compito specifico di:

- Fornire assistenza alle imprese
- Fornire assistenza ai medici competenti
- Fornire informazioni ai lavoratori e alle loro rappresentanze sui temi dell'emergenza Covid

La risposta del Dipartimento di Sanità Pubblica e dei Servizi di Prevenzione e Sicurezza degli Ambienti di Lavoro

Emergenza Covid del 2019-2021

Assistenza alle imprese su:

- Appartenenza alle categorie di imprese che potevano proseguire le attività
- Misure di prevenzione del contagio da adottare in aderenza ai Protocolli nazionali per la sicurezza delle imprese
- Protocollo regionale specifico e formazione per le piccole e medie imprese aderenti ad OPRA EBER
- Requisiti per poter aderire alle campagne di screening e vaccinali interne all'azienda
- Vaccinazioni nei luoghi di lavoro - in hub interni alle imprese
accordi nell'ambito del Tavolo del Patto per il Lavoro e il Clima

La risposta del Dipartimento di Sanità Pubblica e dei Servizi di Prevenzione e Sicurezza degli Ambienti di Lavoro

Emergenza Covid del 2019-2021

Assistenza ai medici competenti su:

- Tipologia di accertamenti sanitari che potevano proseguire o che potevano essere sospesi
- Gestione dei lavoratori positivi
- Supporto al medico competente nel tracciamento dei contatti
- Gestione dei lavoratori rientranti nelle categorie dei "fragili"
- Ruolo del medico competente nelle campagne di screening a vaccinazione interne all'azienda

La risposta del Dipartimento di Sanità Pubblica e dei Servizi di Prevenzione e Sicurezza degli Ambienti di Lavoro

Emergenza Covid del 2019-2021

- Informazioni ai lavoratori/rappresentanti dei lavoratori su:
 - Tipologia di accertamenti sanitari che potevano proseguire o che potevano essere sospesi
 - Modalità di comportamento in caso di positività o di contatto con soggetti positivi
 - Significato dello screening e della vaccinazione
 - Gestione dei lavoratori rientranti nelle categorie dei "fragili"

La risposta del Dipartimento di Sanità Pubblica e dei Servizi di Prevenzione e Sicurezza degli Ambienti di Lavoro

Emergenza Covid del 2019-2021

Gli operatori dei Servizi Prevenzione e Sicurezza Ambienti di Lavoro, inoltre, sono stati a supporto dei Servizi di Igiene e Sanità Pubblica nel:

- Tracciamento dei casi e dei contatti
- Sorveglianza sanitaria dei casi e dei contatti
- Screening alla popolazione
- Vaccinazioni alla popolazione

La risposta del Dipartimento di Sanità Pubblica e dei Servizi di Prevenzione e Sicurezza degli Ambienti di Lavoro

- Alluvione del maggio 2023 che ha colpito la Romagna, la provincial di Bologna e Imola



I Servizi PSAL delle aree colpite, hanno riprogrammato le loro azioni, dando priorità all'assistenza alle imprese interessate dagli eventi emergenziali

E' stato costituito un gruppo di lavoro che si è confrontato sulla possibilità di assistenza alle imprese delle zone colpite

La risposta del Dipartimento di Sanità Pubblica e dei Servizi di Prevenzione e Sicurezza degli Ambienti di Lavoro

É stato comunicato e condiviso nell'ambito del Comitato di Coordinamento ex art. 7 D. Lgs. 81/08 l'impegno della Regione Emilia-Romagna a riorganizzare le attività degli operatori dei Servizi PSAL alla luce degli accadimenti che hanno danneggiato il territorio e le sue imprese



La risposta del Dipartimento di Sanità Pubblica e dei Servizi di Prevenzione e Sicurezza degli Ambienti di Lavoro

Il 30 maggio 2023 in occasione del seminario regionale di avvio del Piano Mirato di Prevenzione in Edilizia è stata presentata la rimodulazione delle attività alla luce dell'emergenza alluvionale che ha previsto

fosse **prioritario accompagnare le attività produttive alla ripresa e ricostruzione in sicurezza** nell'ottica della **salvaguardia della salute dei lavoratori**

La risposta del Dipartimento di Sanità Pubblica e dei Servizi di Prevenzione e Sicurezza degli Ambienti di Lavoro



DICHIARAZIONE CONGIUNTA

TRA

LA REGIONE EMILIA-ROMAGNA

E LE ASSOCIAZIONI DI IMPRESA, DELLE PROFESSIONI, DEGLI ISTITUTI BANCARI, DEL
TERZO SETTORE E LE ORGANIZZAZIONI SINDACALI CO-FIRMATARIE
DEL PATTO PER IL LAVORO E PER IL CLIMA

PER

LA GESTIONE DELL'EMERGENZA, L'ASSISTENZA ALLA POPOLAZIONE, LA RIPRESA
ECONOMICA E LA RICOSTRUZIONE DEL TERRITORIO EMILIANO-ROMAGNOLO
COLPITO DALL'ALLUVIONE



La risposta del Dipartimento di Sanità Pubblica e dei Servizi di Prevenzione e Sicurezza degli Ambienti di Lavoro

LA GESTIONE DELL'EMERGENZA, L'ASSISTENZA ALLA POPOLAZIONE, LA RIPRESA ECONOMICA E LA RICOSTRUZIONE DEL TERRITORIO EMILIANO-ROMAGNOLO COLPITO DALL'ALLUVIONE

Si è valutato infine necessario:

- conclusa la fase di prima emergenza, insieme ai **Comuni**, alle loro **Unioni**, alle **Province** e alla **Città Metropolitana di Bologna**, individuare ulteriori azioni a loro supporto in merito ad esempio a sospensione mutui; deroghe a scadenze PNRR; assegnazione di personale tecnico amministrativo e procedure straordinarie per l'assunzione di personale per la gestione della ricostruzione, superando i vincoli oggi esistenti; **tutela della salute e sicurezza dei lavoratori attraverso il supporto dei Servizi di Prevenzione e Sicurezza degli ambienti di lavoro delle aziende sanitarie;**

Rimodulazione del Piano Regionale della Prevenzione a seguito dell'alluvione in Romagna del maggio 2023

Governance del PRP

Formazione

Temporanea sospensione delle attività di organizzazione di **seminari, incontri, corsi di formazione rivolti a figure della prevenzione per i territori colpiti**

Promozione della qualità e dell'appropriatezza della sorveglianza sanitaria:

Prosegue l'attività di diffusione delle buone pratiche ai medici competenti, privilegiando gli **incontri da remoto per favorire i colleghi provenienti dai territori colpiti**

Revisione della situazione nei territori colpiti a 3 mesi di distanza dall'evento

Analisi della fattibilità degli interventi

Eventuale successiva ripresa su tutti i territori

Rimodulazione del Piano Regionale della Prevenzione a seguito dell'alluvione in Romagna del maggio 2023

Vigilanza e controllo

nelle zone interessate tali attività sono stati sostituiti dall'assistenza per le attività produttive che avessero fatto richiesta

Nell'ambito dell'**assistenza** si sono presi in considerazione anche i rischi emergenti in relazione alla situazione alluvione

- **Infortunati legati alle operazioni di gestione dell'emergenza stessa**
- **Rischio biologico**
- **Rischio chimico: fitosanitari**

Rimodulazione del Piano Regionale della Prevenzione a seguito dell'alluvione in Romagna del maggio 2023

Assistenza

Documento condiviso AUSL Romagna, AUSL Bologna e AUSL Imola

PRIME INDICAZIONI PER LA REALIZZAZIONE IN SICUREZZA DI INTERVENTI VOLTI AL SUPERAMENTO DELL'EMERGENZA POST ALLUVIONE IN EMILIA-ROMAGNA ED AL RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI USABILITA' DEI LOCALI DI VITA E DI LAVORO

condiviso nell'ambito del Comitato di coordinamento ex art. 7 D. Lgs. 81/08 e s.m.i.



Il sistema della prevenzione e la gestione delle emergenze

Esperienze dal territorio

Altre Regioni sono confrontate con eventi calamitosi

- Incendi di vaste dimensioni all'aeroporto di Catania che ha interessato la Sicilia
- Tempesta VAIA che ha interessato il nord-est italiano (in particolare l'aera montana della Dolomiti e delle Prealpi Venete)
- Terremoto del 2009 che ha colpito L'Aquila

Oggi mettono a disposizione le loro esperienze per crescere nel confronto e arrivare a una risposta a questi eventi emergenziali efficace e tempestiva

Il sistema della prevenzione la gestione delle emergenze

Conclusioni

Le esperienze passate dimostrano che è necessario prevedere possibili azioni di intervento ed essere pronti alla rimodulazione delle attività istituzionali svolte dal Dipartimenti di Sanità Pubblica ed in particolare delle Unità Operative di Prevenzione e Sicurezza negli Ambienti di Lavoro

È fondamentale sviluppare un modello di gestione che preveda una più forte integrazione tra le Unità Operative afferenti al DSP nelle azioni di comunicazione, assistenza e controllo

È con questo intento che il convegno, partendo da assunti di carattere scientifico e avvalendosi anche della presenza dell'Organizzazione Mondiale della Sanità ed INAIL, ha raccolto le testimonianze di diverse esperienze sul campo riguardo ad alcuni eventi emergenziali occorsi negli ultimi anni per approdare alla presentazione di un **modello di gestione degli interventi emergenziali per la sicurezza dei lavoratori**

INFO E AGGIORNAMENTI:

www.costruiamosalute.it



 Regione Emilia-Romagna



SERVIZIO SANITARIO REGIONALE
EMILIA-ROMAGNA