

# **L'evoluzione del settore Ambiente e Salute nel nuovo Piano del Prevenzione**

Paola Angelini

*Settore Prevenzione collettiva e Sanità pubblica*

**Riflessioni sui Piani Regionali della Prevenzione 2021-25: l'approccio orientato  
all'equità e le prospettive per il nuovo Piano della prevenzione**

Bologna Fiera, 10 giugno 2025

## ENVIRONMENTAL IMPACTS ON HEALTH

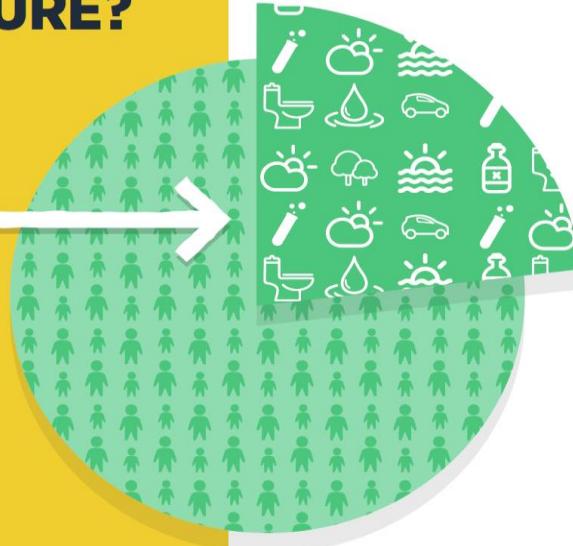
# WHAT IS THE BIG PICTURE?

FACT:

# 23%

of all global deaths are linked  
to the environment.

That's roughly **12.6 million deaths** a year.



## WHERE IS IT HAPPENING?



**3.8 million**  
in South-East Asia Region

**3.5 million**  
in Western Pacific Region

**2.2 million**  
in Africa Region

**1.4 million**  
in European Region

**854 000**  
in Eastern Mediterranean Region

**847 000**  
in the Region of the Americas

# HOW THE ENVIRONMENT IMPACTS OUR HEALTH

People are exposed to risk factors in their homes, work places and communities through:



 World Health Organization  
#EnvironmentalHealth

 Regione Emilia-Romagna

Bologna Fiera, 10 giugno 2025

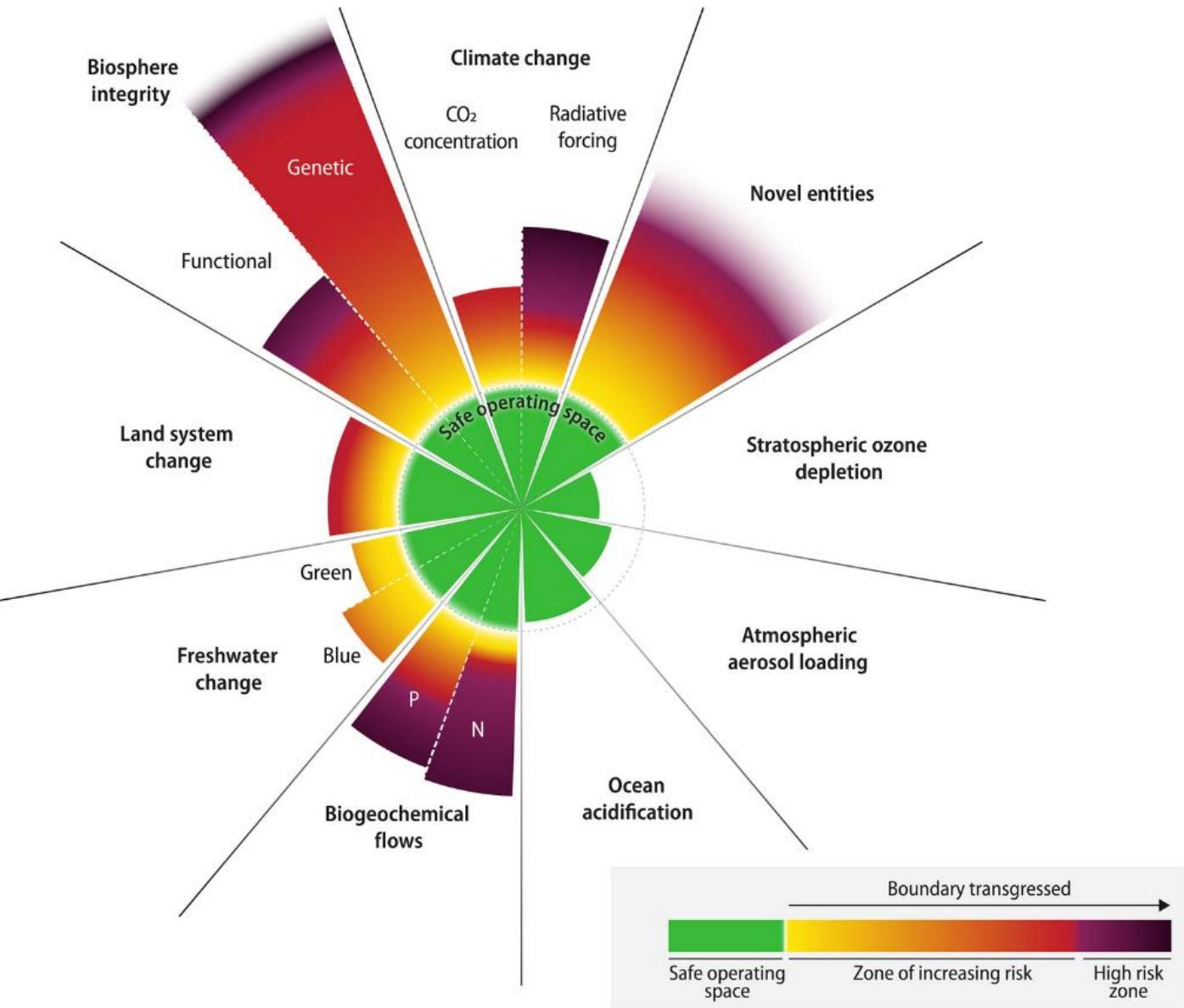
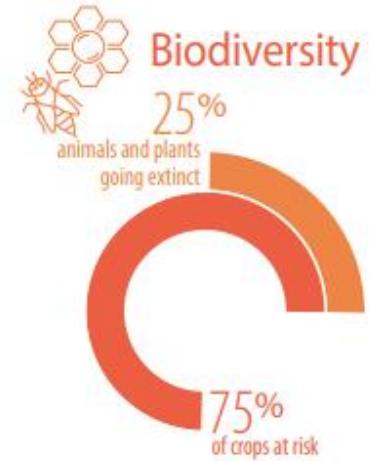


Figure 2-15:  
Human survival and the global commons



25% of animals and plants  
are threatened with extinction  
(nearly 1 million species),  
many in the coming decades

75% of our crops are at risk  
due to loss of pollinators

**Oceans**

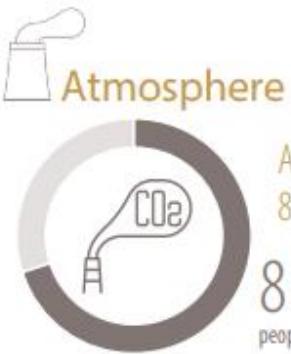
The livelihoods of 60 million fishers depend on ocean resources



33.1%  
fish stocks are fished at unsustainable levels



50%  
of all coral reefs have  
been lost since 1870



Air pollution kills approximately  
8 million people annually

8  
MILLION  
people die annually

Net-zero emissions must be reached in 2050 to keep  
global warming limited to 1.5°C

**Land**



# Livelli di prevenzione

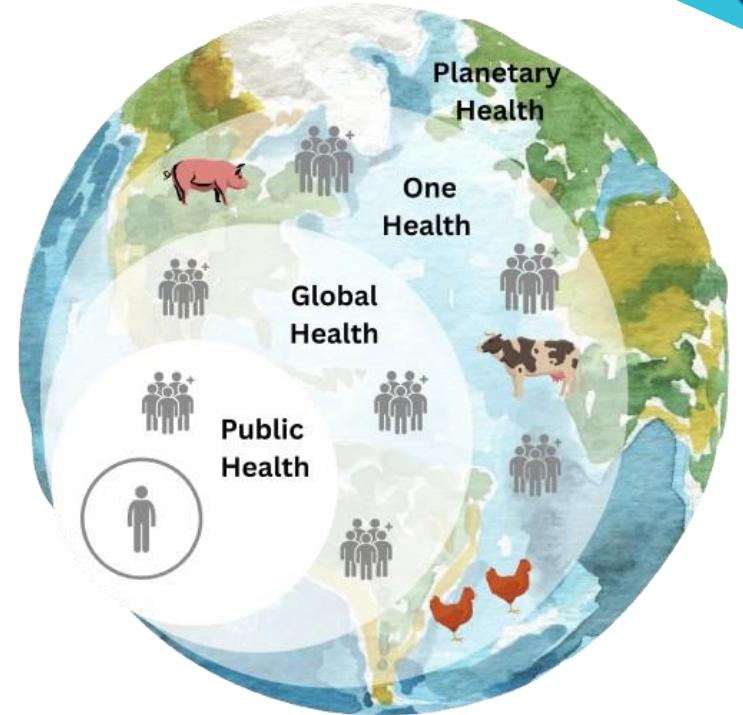
- **Terziaria:** riabilitativa (clinica)
- **Secondaria:** diagnosi precoce
- **Primaria:** ridurre i fattori di rischio, specialmente quelli noti (per es. inquinamento atmosferico, adattamento al cambiamento climatico)
- **Primordiale:** ridurre o meglio anticipare i possibili impatti di ambiente e clima, anche a lungo termine (mitigazione, politiche energetiche, trasporto, HiAP, ecc.)

**One health, planetary health, ecological public health**

**“One health”**: approccio integrato e unificante che mira a bilanciare e ottimizzare in modo sostenibile la salute di persone, animali e ecosistemi. Riconosce che la salute degli esseri umani, degli animali domestici e selvatici, delle piante e dell'ambiente (compresi i loro ecosistemi condivisi) è strettamente interconnessa e dipendente dalle azioni globali, nazionali e locali per affrontare le minacce alla salute.



**“Planetary Health”** - “salute planetaria” cerca di attuare “il più elevato livello di salute, benessere ed equità raggiungibile in tutto il mondo, attraverso una equilibrata governance dei sistemi politici umani, economici e sociali determinanti per il futuro dell’umanità e dei sistemi naturali terrestri che definiscono i confini ambientali entro i quali l’umanità può svilupparsi” .



# POLITICHE INTERNAZIONALI

- ✓ AGENDA 2030
- ✓ GREEN DEAL EUROPEO
- ✓ SEVENTH MINISTERIAL CONFERENCE  
ON ENVIRONMENT AND HEALTH



# SEVENTH MINISTERIAL CONFERENCE

## ON ENVIRONMENT AND HEALTH

- ✓ **Adottare politiche ambientali centrali per la salute:** integrare la salute nelle politiche ambientali, assicurando che la **protezione dell'ambiente vada di pari passo con la promozione della salute pubblica.**
- ✓ **Migliorare il monitoraggio dell'inquinamento e dei fattori ambientali** per raccogliere dati più precisi sui rischi per la salute.
- ✓ **Sostegno finanziario per le azioni sanitarie ambientali:** maggiore finanziamento delle iniziative che uniscono salute e ambiente, in particolare nei paesi a basso e medio reddito.

È urgente **unire gli sforzi globali per affrontare le sfide ambientali in un'ottica di protezione della salute umana, promuovendo politiche integrate, sostenibili e finanziamenti adeguati.**

# IL PIANO NAZIONALE DELLA PREVENZIONE

Il PNP 2020-2025, in linea con gli orientamenti europei e internazionali, propone quindi una **strategia intersetoriale e integrata**, finalizzata a realizzare **sinergie tra i servizi sanitari e quelli preposti alla tutela ambientale** con l'obiettivo di ridurre le malattie e le morti premature evitabili correlate all'impatto ambientale di pratiche produttive, per tutelare la salute e il benessere delle persone e degli animali e per preservare gli ecosistemi.

# IL PIANO NAZIONALE DELLA PREVENZIONE

## OBIETTIVI

- ✓ promuovere interventi di advocacy nelle politiche di altri settori (ambiente, trasporti, edilizia, urbanistica, agricoltura, energia, istruzione);
- ✓ promuovere e rafforzare strumenti per facilitare l'integrazione e la sinergia tra i servizi di prevenzione del SSN e le agenzie del SNPA;
- ✓ adottare interventi per la prevenzione e riduzione delle esposizioni ambientali (indoor e outdoor) e antropiche dannose per la salute.

# IL PIANO NAZIONALE DELLA PREVENZIONE

## CRITICITA'

Superare le criticità di sistema attraverso strategie comuni:

- ✓ Settorialità di norme ed attività di sorveglianza sanitaria e monitoraggio ambientale;
- ✓ Frammentazione delle competenze e carenza di sinergie tra SSN e SNPA;
- ✓ Scarsa rilevanza delle tematiche ambiente e salute nelle politiche di altri settori: trasporti, edilizia, urbanistica, agricoltura, energia, rifiuti, istruzioni;
- ✓ Inadeguata applicazione degli strumenti a supporto delle amministrazioni per la valutazione e gestione degli impatti sulla salute di problematiche ambientali.

# Dal PNP a SNPS

Piano Nazionale  
Prevenzione  
2014-2019

**Macro- Obiettivo  
8 Ambiente  
Salute**

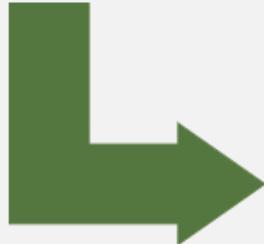
Ridurre le esposizioni potenzialmente  
dannose per la salute



**Piano Nazionale  
Prevenzione  
2020-2025**

**PP9 - Ambiente  
Clima e Salute**

- advocacy nelle politiche;
- l'integrazione tra i servizi di prevenzione del SSN e con SNPA;
- prevenzione e riduzione delle esposizioni ambientali



**Salute, Ambiente,  
Biodiversità, clima  
2021-2026**

**SNPS**

Far fronte ai rischi storici ed emergenti sulla  
salute dei cambiamenti ambientali e climatici  
nell'ambito del nuovo assetto di prevenzione  
collettiva e sanità pubblica in linea con l'approccio  
"One health" o "Planetary health".

# ISTITUZIONE DEL SISTEMA NAZIONALE PREVENZIONE SALUTE DAI RISCHI AMBIENTALI E CLIMATICI

Decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59 – PNC: Programma Salute, Ambiente, Biodiversità e Clima

Decreto-legge 30 aprile 2022, n. 36. Art. 27 Istituzione SNPS

Decreto del MINISTRO DELLA SALUTE 9 giugno 2022 - Compiti degli Enti

Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 29 marzo 2023 - Interazioni tra SNPS-SNPA

# Dal PNP a SNPS



Rafforzamento complessivo strutture e servizi SNPS-SNPA

325 Mln

Programmi Operativi Pilota in siti di Interesse Nazionale (SIN)

49,5 Mln

14 Progetti di ricerca applicata in tema ambiente e salute

21 Mln

Piattaforma di rete digitale Salute-Ambiente

8 Mln

Programma di formazione in salute ambiente e clima



# SNPS

## Ministero Salute

Coordinamento e  
uniforme  
applicazione

Aree prioritarie

Programmazione  
e monitoraggio

Fabbisogni  
formativi

Conferenza SNPS

## Istituto Superiore di Sanità

Supporto tecnico-  
scientifico

Approcci, criteri,  
metodi e procedure

Direttive, linee  
guida e standard

Ricerca, raccolta,  
analisi, sintesi e  
comunicazione di  
dati

Formazione

## Regioni

SRPS

Task force e  
intersetorialità

Osservazione  
epidemiologica e  
sistemi informativi

Risorse  
Dipartimenti di  
Prevenzione

Comunicazione e  
formazione

## IZS

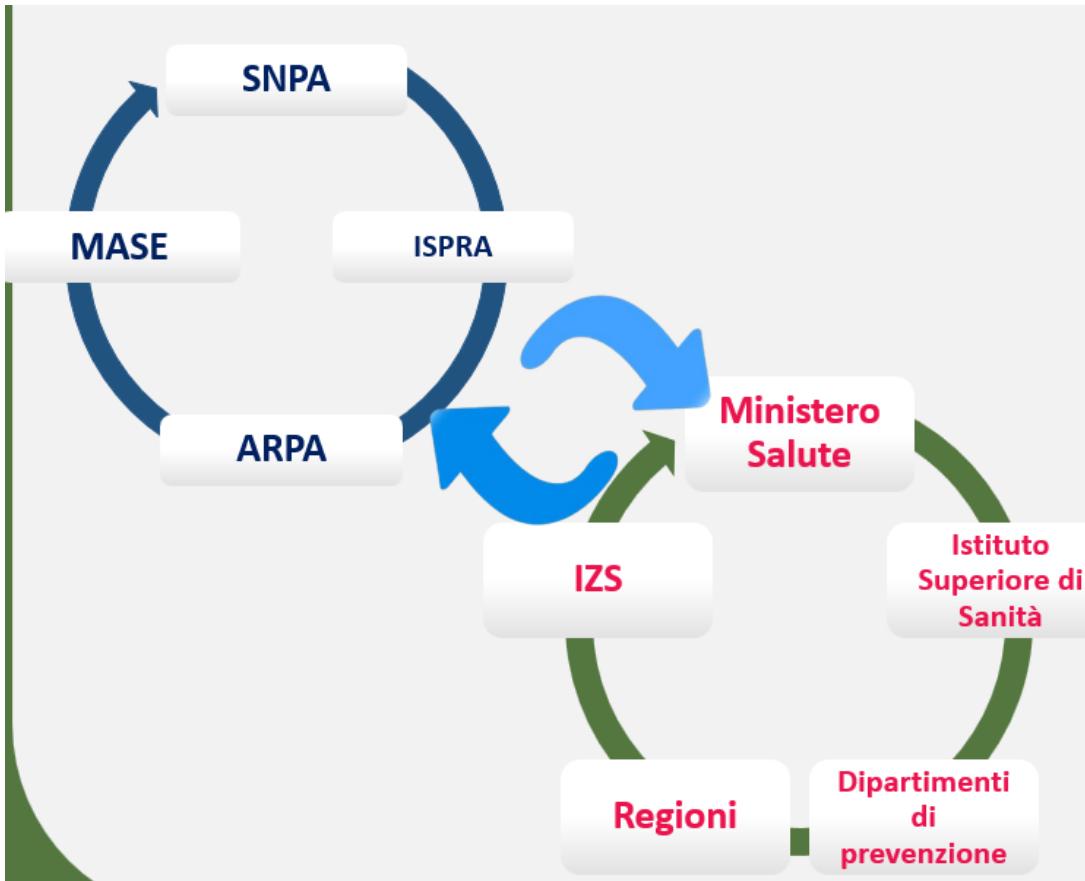
Integrazione  
componente salute  
animale

Concorso nella  
individuazione di  
metodi e strumenti

Supporto  
programmazione

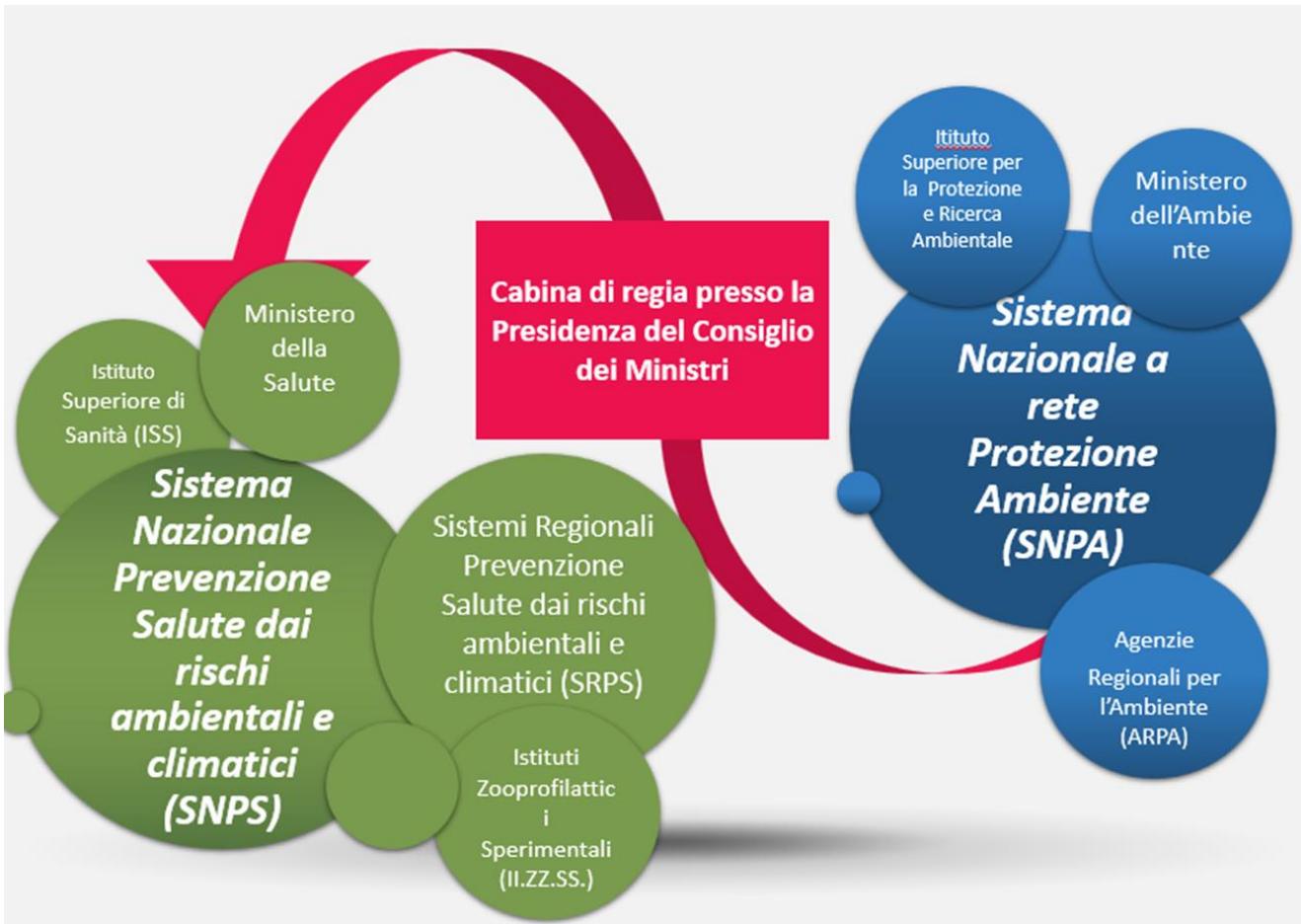
Fabbisogni  
formativi

# ISTITUZIONE DEL SISTEMA NAZIONALE PREVENZIONE SALUTE DAI RISCHI AMBIENTALI E CLIMATICI



- ✓ Identificazione e valutazione delle problematiche
  - ✓ Inclusione della salute nei processi decisionali attraverso l'**integrazione con altri settori**.
  - ✓ Concorso nella **programmazione LEA e LEPTA**
  - ✓ Supporto alla individuazione e allo sviluppo di **criteri, metodi e sistemi di monitoraggio integrati**.
  - ✓ Supporto su VIS alle **autorità competenti nel settore ambientale**

# CABINA DI REGIA



**d.P.C.M. 29 marzo 2025**

Sede di confronto e di raccordo strategico e funzionale tra le Amministrazioni statali e locali e le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano

# Salute ambiente biodiversità e clima

1<sup>a</sup>

Conferenza nazionale Sistema  
Nazionale Prevenzione Salute dai  
rischi ambientali e climatici (SNPS)

**27 | 28 marzo 2025**

Ministero della Salute, Roma



Ministero della Salute

# CABINA DI REGIA

## Primo obiettivo : FORNIRE UNO STRUMENTO DI PROGRAMMAZIONE

Coerente con:

POLITICHE INTERNAZIONALI

POLITICHE NAZIONALI

PIANO NAZIONALE PREVENZIONE





RegioneEmilia-Romagna

Istituzione SRPS (DGR 183/2023)

Comitato strategico (Det. 26597/2023)

# Il Sistema SRPS in Emilia-Romagna

---

Sistema Regionale di Protezione della  
Salute

# IL SISTEMA SRPS IN EMILIA-ROMAGNA (DGR 183/2023)

## Settore Prevenzione collettiva e Sanità pubblica

Coordina i nodi del Sistema  
Presidia l'integrazione con **ARPAE**

Dipartimenti  
di Sanità  
Pubblica

ARPAE

DG Agricoltura,  
Caccia e Pesca  
Settore Fitosanitario e  
difesa delle  
produzioni

DG Cura del territorio e  
dell'ambiente  
Settore Tutela dell'ambiente ed  
economia circolare  
Settore Governo e Qualità del  
territorio

IRCCS-AOU di Bologna  
Laboratorio di tossicologia  
occupazionale e ambientale  
della Medicina del Lavoro  
UO di Microbiologia/CRREM

AUSL della  
Romagna  
U.O Microbiologia

IZSLER "Bruno Ubertini"  
• Reparto chimico degli Alimenti di Bologna  
• Unità Analisi del Rischio ed Epidemiologia Genomica di Parma  
• Laboratorio di Entomologia sanitaria di Reggio Emilia

Fondazione Centro  
Ricerche Marine  
(CRM)

# DUE AREE

Una **strategico-programmatoria** che può supportare la definizione e lo sviluppo di politiche e programmi di interventi rivolti a prevenire e/o gestire gli impatti sulla salute associati ai rischi ambientali e climatici, in una visione One Health



Una a **prevalente contenuto tecnico-scientifico** rappresentata dalle strutture laboratoriali che hanno il compito di fornire i dati analitici utili a caratterizzare i rischi, monitorarne l'evoluzione e valutare gli esiti degli interventi posti in essere per la loro gestione. Qui si identificano in prima battuta tre ambiti di attività:

- Contaminanti chimici in matrici ambientali, alimentari, animali, umane;
- Sorveglianza dei patogeni emergenti in prospettiva One Health;
- Sorveglianza specie invasive.

# COMITATO STRATEGICO

## Funzioni:

- ✓ Implementare le funzioni del SRPS (strategico-programmatoria e tecnico-scientifica) in un quadro organico che coniughi specializzazione, uso razionale delle risorse ed efficienza;
- ✓ Migliorare e armonizzare le politiche e le strategie di prevenzione primaria e di risposta in riferimento agli impatti sulla salute associati a rischi ambientali e climatici;
- ✓ Porsi in stretta relazione con i due Assessorati regionali di riferimento per le tematiche Salute e Ambiente per una condivisa definizione degli interventi;
- ✓ Porsi come interlocutore con cui confrontarsi nella fase di predisposizione dei propri piani e programmi di attività annuali per intercettare i bisogni conoscitivi e di approfondimento, anche alla luce della possibilità di un uso più efficiente delle risorse.

# Il programma di lavoro 2024

- ✓ Emergenze incendi
- ✓ Sorveglianza acque reflue
- ✓ VIS
- ✓ Acque di balneazione

# Il programma di lavoro 2025

- ✓ Emergenze incendi
- ✓ Sorveglianza acque reflue e collegamento con area ambiente nel PNCAR
- ✓ Inquinamento indoor
- ✓ Attivazione di un gdl PFAS per approfondimento su matrici umane e animali
- ✓ Sistema informativo integrato procedure ambiente e salute

# La formazione 2024-2025

## Urban health

- ✓ 6 marzo – 15 maggio 2024 \_ URBAN HEALTH Promuovere interventi intersettoriali per la vivibilità, la salute e il benessere urbano. Un’azione del PP09 “Ambiente, clima e Salute” del Piano Regionale della Prevenzione

## VIS

- ✓ 18 dicembre 2024 \_ La Valutazione di Impatto Sanitario nelle procedure autorizzative: applicazione operativa del Documento Regionale di Indirizzo”

## Emergenze incendi

- ✓ 19 maggio 2025 \_ Protocollo congiunto Arpae-DSP Gestione emergenze incendi

## Aria indoor

- ✓ 4 giugno 2025 \_ Qualità dell’aria indoor e salute
- ✓ autunno 2025 \_ Impiego strumenti di campionamento e misurazione

## Requisiti in edilizia

- ✓ dal 22 settembre al 19 dicembre 2025 \_ Salute e ambiente per la qualità degli edifici



# Grazie dell'attenzione

paola Angelini@regione.emilia-romagna.it

**Riflessioni sui Piani Regionali della Prevenzione 2021-25: l'approccio orientato  
all'equità e le prospettive per il nuovo Piano della prevenzione**