



Ministero della Salute

Il punto sul Piano della Prevenzione (PNP) 2020-2025

Daniela Galeone

Direzione Generale della prevenzione sanitaria
Ministero della Salute

La sottoscritta DANIELA GALEONE

ai sensi dell'art. 3.3 sul Conflitto di Interessi, pag. 17 del Reg. Applicativo dell'Accordo Stato-Regione del 5 novembre 2009,

dichiara

X *che negli ultimi due anni NON ha avuto rapporti diretti di finanziamento con soggetti portatori di interessi commerciali in campo sanitario*

che negli ultimi due anni ha avuto rapporti diretti di finanziamento con i seguenti soggetti portatori di interessi commerciali in campo sanitario:

Ministero della Salute

Direzione Generale della Prevenzione Sanitaria

Piano Nazionale della Prevenzione 2020-2025

Intesa Stato-Regioni del 6 agosto 2020 e s.m.i.

Vision e Principi

- rafforza una visione che considera la salute come risultato di uno sviluppo armonico e sostenibile dell'essere umano, della natura e dell'ambiente (*One Health*), sostenendo l'approccio dell'Agenda 2030 e perseguendone gli Obiettivi di sviluppo sostenibile
- promuove un approccio di tutto il governo, nazionale o locale, e dell'intera società (*whole-of-government* e *whole-of-society*), sostenendo l'intersectorialità e un maggiore coinvolgimento della comunità e dei suoi gruppi di interesse
- riafferma i principi della «Salute in tutte le Politiche», affinché nelle decisioni politiche dei diversi settori sia riconosciuto il benessere generale della popolazione come obiettivo comune
- Ribadisce l'approccio *life course*, per *setting*, di genere
- riconosce come fondamentali nella governance della prevenzione il monitoraggio e la valutazione del PNP e dei PRP per misurarne l'impatto. sia nei processi sia negli esiti di salute
- considera intersectorialità, contrasto alle disuguaglianze, formazione e comunicazione una priorità trasversale a tutti gli obiettivi

Ministero della Salute

Direzione Generale della Prevenzione Sanitaria

Piano Nazionale della Prevenzione 2020-2025

Intesa Stato-Regioni del 6 agosto 2020 e s.m.i.

STRUMENTO CHIAVE PER LA GOVERNANCE DELLA PREVENZIONE basata sull'integrazione tra attività, azioni previste da leggi, regolamenti o piani di settore

- Per pianificare gli investimenti e le azioni da implementare
- Per contestualizzare nei Macro Obiettivi programmi, processi e azioni che concorrono al raggiungimento di obiettivi di salute
- Per favorire il processo di attuazione del LEA della prevenzione (da «Assistenza sanitaria collettiva» diventano «Prevenzione collettiva e sanità pubblica»)



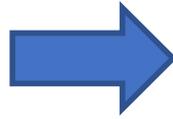
AZIONI SPECIFICHE

AZIONI TRASVERSALI

intersectorialità, contrasto alle disuguaglianze, formazione e comunicazione

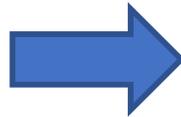
II PNP 2020-2025

❑ Afferma il ruolo cruciale della promozione della salute e della prevenzione come fattori di sviluppo della società e pone attenzione ai determinanti ambientali, sociali ed economici della salute



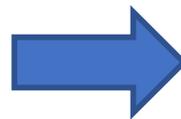
Riorientamento di tutto il sistema della prevenzione verso un “approccio” di Promozione della Salute e sviluppo di strategie di empowerment e *capacity building*, coerentemente con i principi enunciati dalla Carta di Ottawa

❑ Promuove una sistematica attenzione alla intersectorialità e alla trasversalità degli interventi



Programmazione e progettazione sempre più integrata e in termini di rete coordinata tra le diverse strutture e attività presenti nel Territorio

❑ Sostiene la necessità di disporre di sistemi flessibili di risposta ai bisogni di salute della popolazione



Rafforzamento delle Aziende sanitarie nello sviluppo delle attività distrettuali, di prevenzione, medicina di base, legandole alle esigenze della comunità e sviluppo di processi d'integrazione tra area sociale e socio-sanitaria e tra territorio e Ospedale

Colonne portanti



PIANO NAZIONALE DELLA PREVENZIONE (PNP) 2020-2025

Macro Obiettivi

1. Malattie croniche non trasmissibili
2. Dipendenze da sostanze e comportamenti
3. Incidenti stradali e domestici
4. Infortuni e incidenti sul lavoro, malattie professionali
5. Ambiente, salute e clima
6. Malattie infettive prioritarie

Programmi Predefiniti:

PP1: Scuole che Promuovono Salute

PP2: Comunità Attive

PP3: Luoghi di Lavoro che Promuovono Salute

PP4: Dipendenze

PP5: Sicurezza negli ambienti di vita

PP6: Piano mirato di prevenzione

PP7: Prevenzione in edilizia e agricoltura

PP8: Prevenzione del rischio cancerogeno professionale, delle patologie professionali dell'apparato muscolo-scheletrico e del rischio stress correlato al lavoro

PP9: Ambiente, clima e salute

PP10: Misure per il contrasto dell'Antimicrobico- resistenza

Comuni e vincolanti per tutte le Regioni

- Mettere a sistema modelli, metodologie e linee di azione basate su evidenze consolidate o su buone pratiche validate e documentate, o rispondenti a strategie e raccomandazioni nazionali e internazionali
- Rendere attuabili, esigibili e misurabili i programmi del LEA «Prevenzione collettiva e sanità pubblica»

Monitoraggio, valutazione e certificazione dei PRP

Cosa è stato fatto?

2023

- Tutte le Regioni e le PA hanno inserito sulla Piattaforma web (PF) «I Piani Regionali della Prevenzione»:
 - le informazioni relative alle attività svolte nel 2022
 - documenti di approfondimento

- Il Ministero della Salute ha esaminato la documentazione, interagendo con le Regioni in caso di necessità di chiarimenti attraverso la PF
- È stata calcolata la percentuale di indicatori certificativi raggiunti.
- È stata data comunicazione alle Regioni dell'esito della certificazione

2024 : ***work in progress...***

PNP – Indicatori certificativi

PER I PROGRAMMI PREDEFINITI (PP):

- Tutti gli Indicatori di monitoraggio (sia quelli degli obiettivi relativi alle Azioni trasversali sia quelli degli obiettivi specifici).
- **Indicatori (e relativi valori attesi) sono predefiniti ovvero uguali per tutte le Regioni.**
- **Ogni indicatore ha un valore atteso per ogni anno di valenza del Piano.**

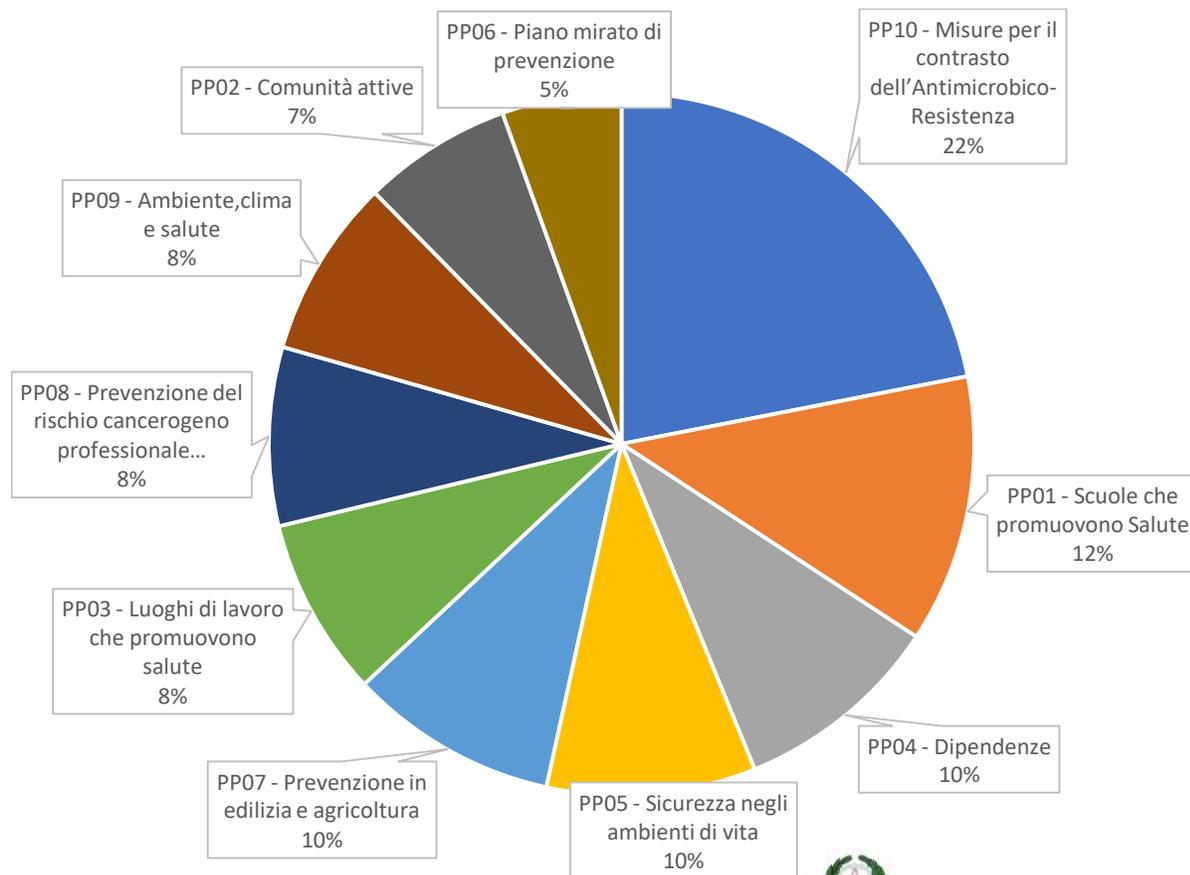
PER I PROGRAMMI LIBERI (PL):

- Gli Indicatori di monitoraggio degli obiettivi relativi alle Azioni trasversali.

PRP – PP: Indicatori totali (2022)

Totale indicatori certificativi (IS+IT) dei PP per l'anno 2022 su tutte le regioni → **1533** → ogni singola regione aveva **73** indicatori con un valore atteso per il 2022 di cui **28** IS e **45** IT.

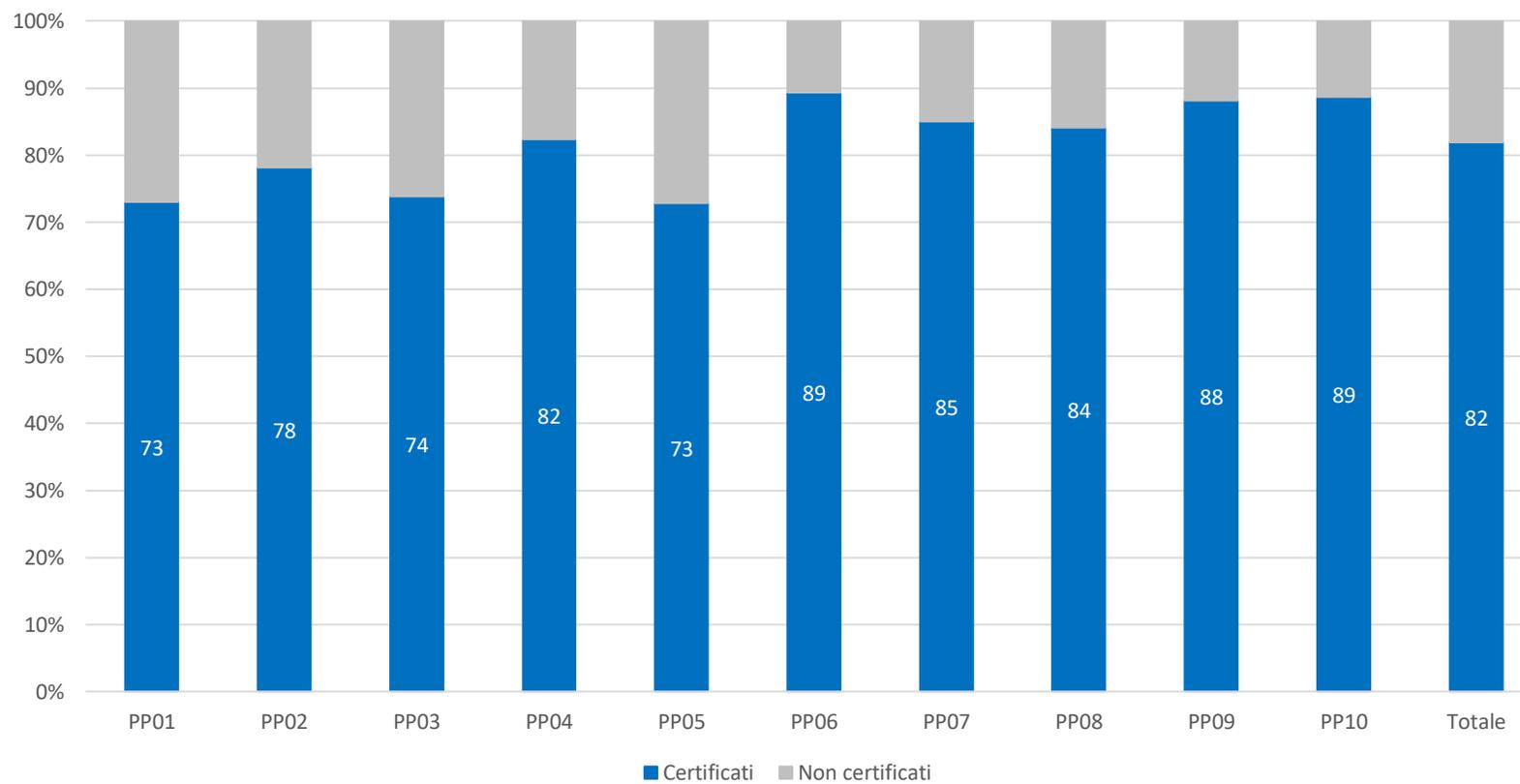
Come sono distribuiti all'interno dei singoli PP?



PRP – PP: Indicatori totali (2022)

Sono stati raggiunti e certificati **1256 (82%)** indicatori totali (IT+IS) con la percentuale più alta (89%) per PP10 («Misure per il contrasto dell'Antimicrobico-Resistenza») e PP06 («Piano mirato di prevenzione») e quella più bassa (73%) del PP01 («Scuole che promuovono Salute») e PP05 («Sicurezza negli ambienti di vita»).

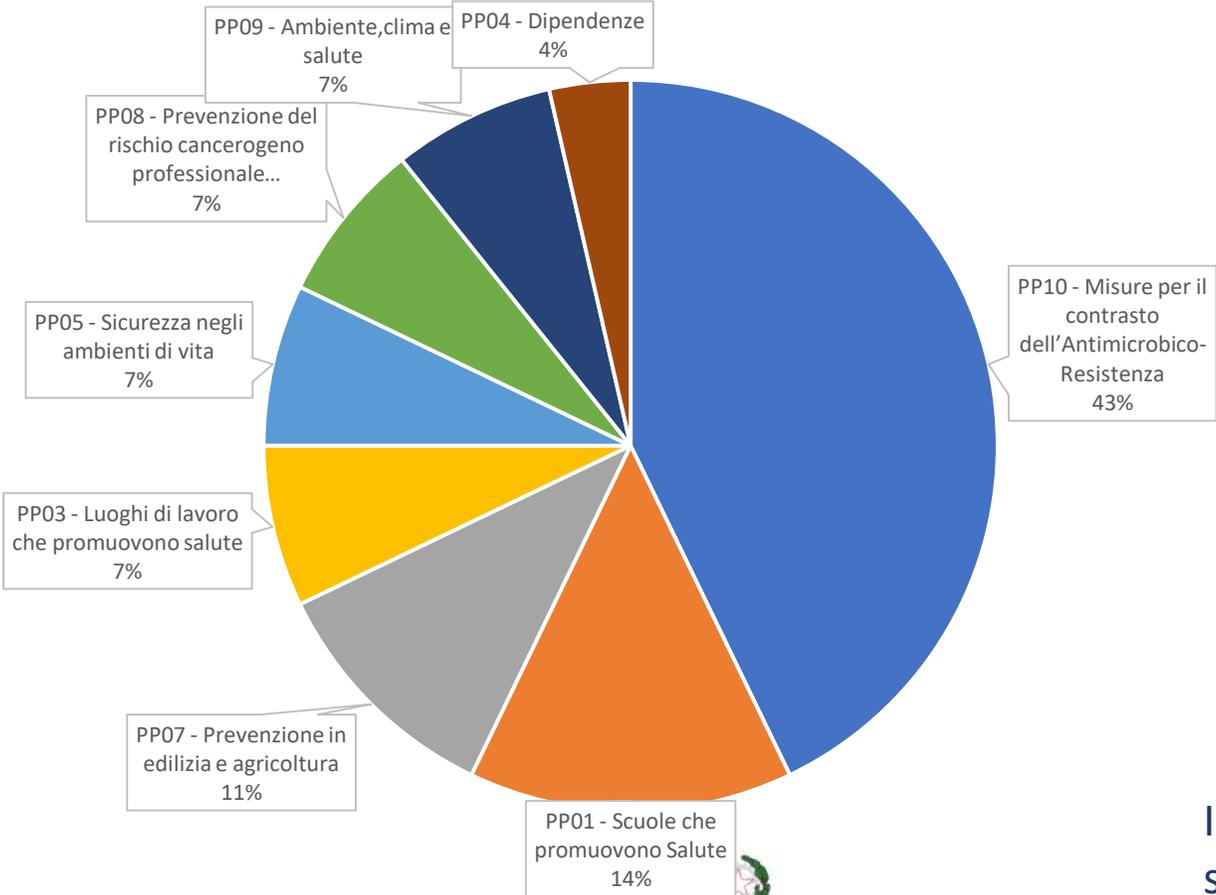
Percentuale di indicatori totali (IS+IT) certificati per singolo PP



PRP – PP: Indicatori specifici (2022)

Totale indicatori specifici (IS) dei PP per l'anno 2022 su tutte le regioni → **588** → ogni singola regione aveva **28** IS con un valore atteso per il 2022

Come erano distribuiti all'interno dei singoli PP?

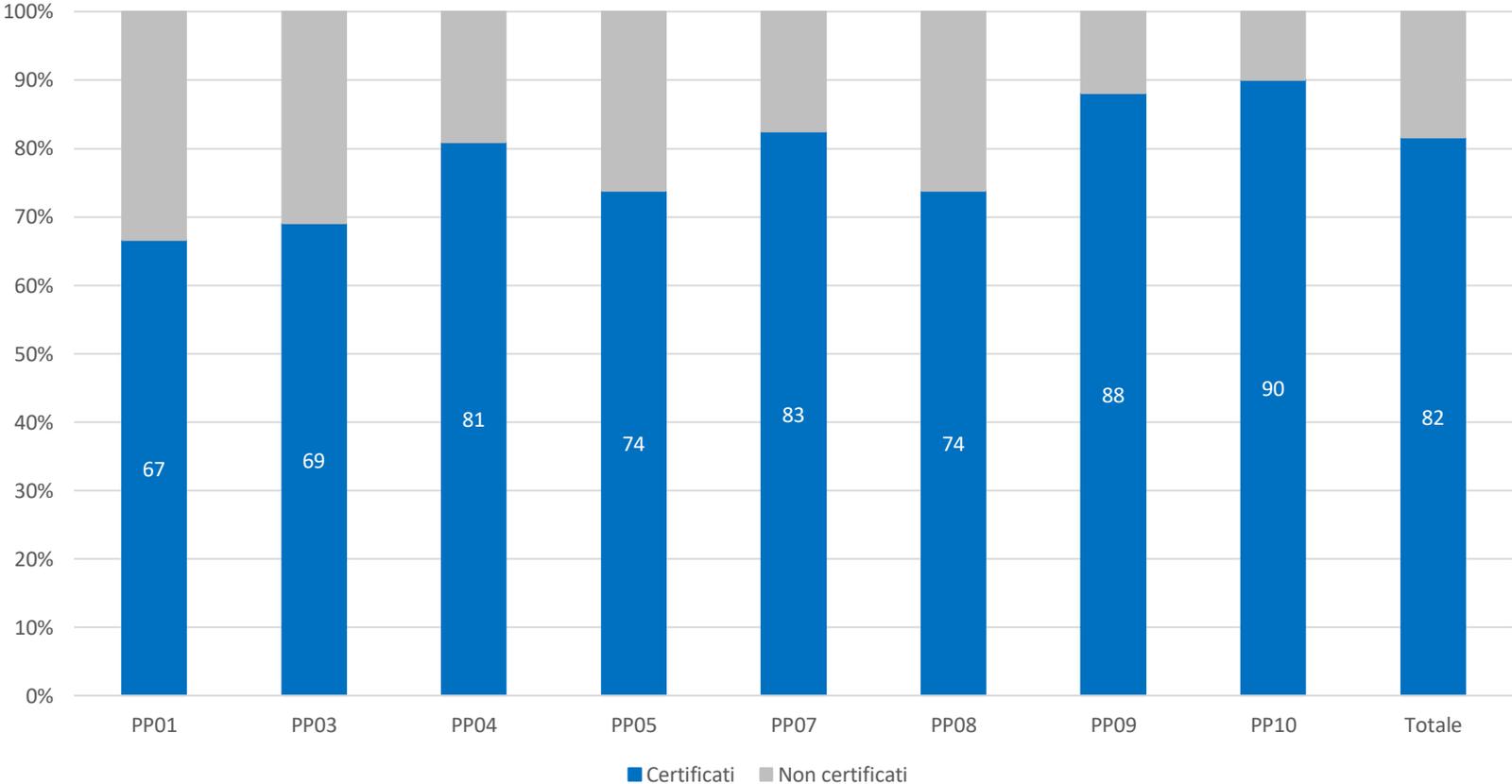


Il **PP06** e il **PP02** non avevano indicatori specifici per l'anno 2022

PRP – PP: Indicatori specifici (2022)

Sono stati raggiunti e certificati **480 (82%)** indicatori specifici (IS) con la percentuale più alta (90%) per PP10 («Misure per il contrasto dell'Antimicrobico-Resistenza») e quella più bassa (67%) del PP01 («Scuole che promuovono Salute»).

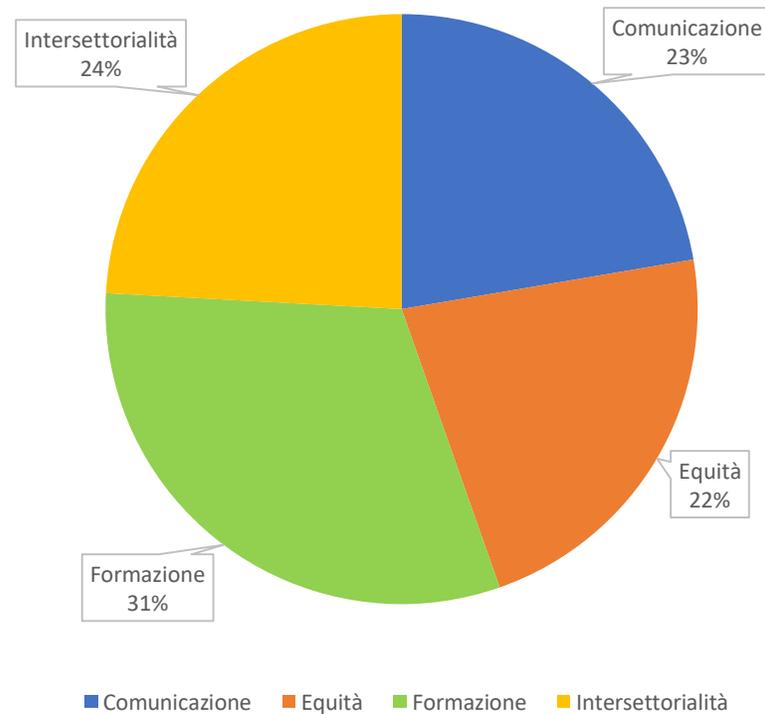
Percentuale di indicatori specifici certificati per singolo PP



PRP – PP: Indicatori trasversali (2022)

Totale indicatori trasversali (IT) dei PP per l'anno 2022 su tutte le regioni → **945** → ogni singola regione aveva **45** IT con un valore atteso per il 2022

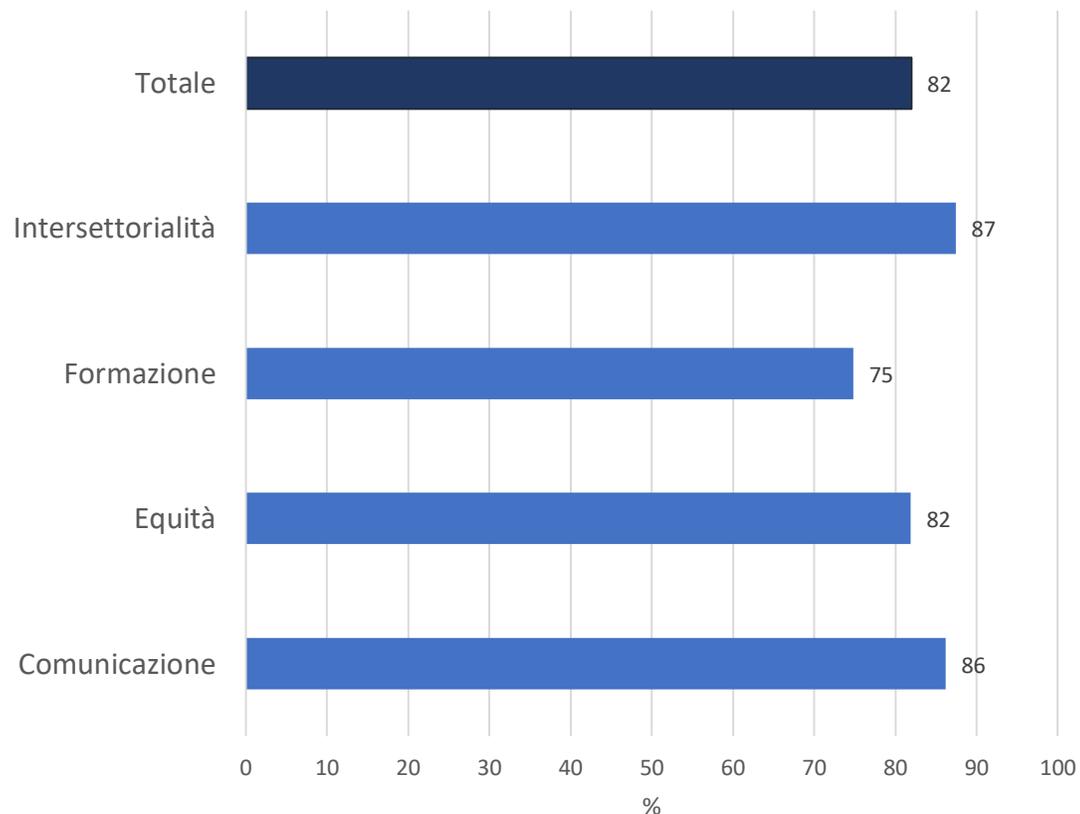
Distribuzione degli IT per azione di sistema



Ogni programma ha 1 indicatore per ogni azione di sistema ad eccezione del PP01, PP02, PP05 che ne hanno 2 per l'azione di «**formazione**» e il PP04 che ne ha 3 per la stessa azione.

PRP – PP: Indicatori trasversali (2022)

Tipologia indicatori trasversali certificati - anno 2022



Per l'anno di riferimento è stato raggiunto l'**82%** degli indicatori definiti. In dettaglio:

Intersettorialità → **87%** degli IT raggiunti con max per PP05 - Sicurezza negli ambienti di vita (100%) e min PP03 - Luoghi di lavoro che promuovono salute (76%);

Comunicazione → **86%** degli IT raggiunti con PP al 95% (PP04 - Dipendenze e PP05 - Sicurezza negli ambienti di vita) e PP01 - Scuole che promuovono Salute al 67%;

Equity → **82%** IT raggiunti (max PP02 - Comunità attive al 95% e min PP03 - Luoghi di lavoro che promuovono salute al 71%);

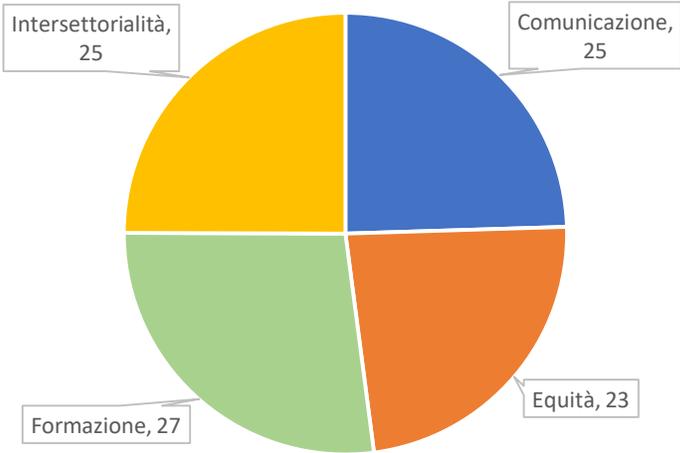
Formazione → **75%** IT raggiunti (max PP08 - Prevenzione del rischio cancerogeno professionale ... al 95% e min PP05 - Sicurezza negli ambienti di vita al 45%).



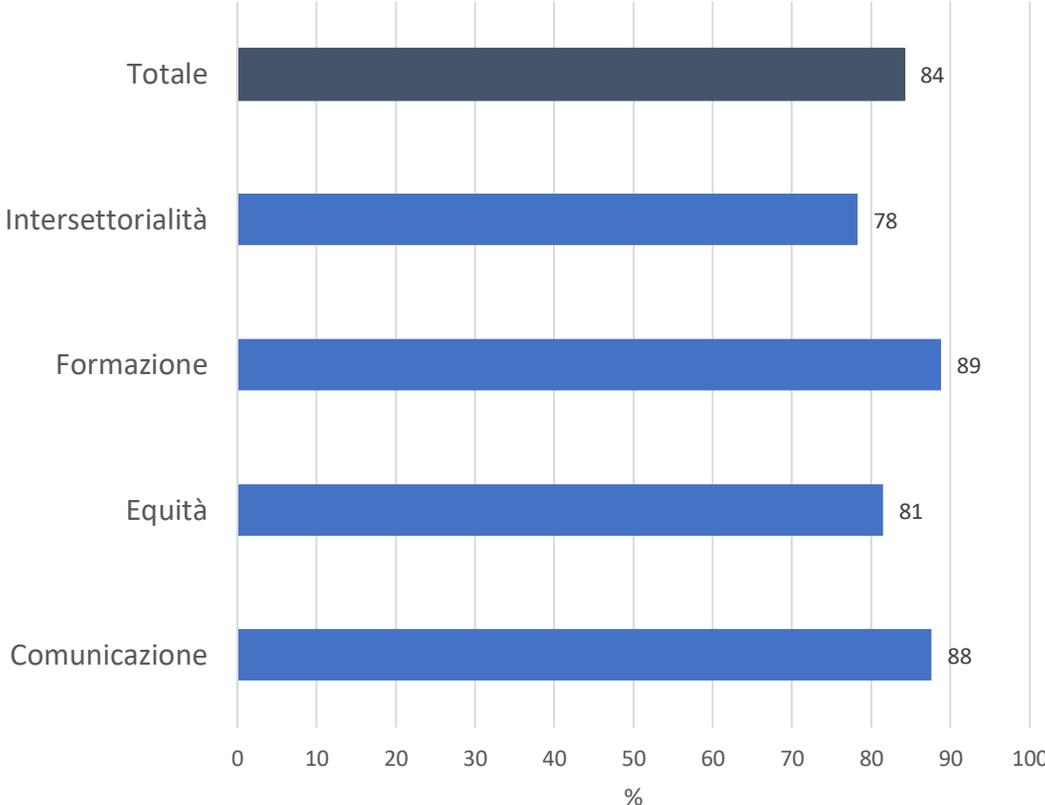
PRP – PL: Indicatori trasversali (2022)

Totale indicatori trasversali (IT) dei PL per l'anno 2022 su tutte le regioni → **461** → con numero variabile per regione dai 5 della P.A. di Bolzano ai **47** dell'Emilia Romagna e della Lombardia

Distribuzione degli IT per azione di sistema



Tipologia indicatori certificati raggiunti - anno 2022



PRP – UN ESEMPIO DI RISULTATI DI CERTIFICAZIONE PER PROGRAMMA PREDEFINITO

PP01 – SCUOLE CHE PROMUOVONO SALUTE



PNP – PP01 Scuole che promuovono salute - Obiettivi Specifici di programma

- Diffondere l'adozione dell'“**Approccio globale alla salute**” nelle Scuole, promuovendo contestualmente la diffusione di modelli educativi e programmi preventivi orientati alle *life skill* e la realizzazione di azioni/interventi per facilitare l'adozione competente e consapevole di comportamenti e stili di vita sani attraverso il cambiamento dell'ambiente scolastico, sul piano sociale, fisico e organizzativo
- Predisporre un Documento regionale descrittivo dei programmi preventivi orientati alle life skills e delle azioni/interventi per facilitare l'adozione competente e consapevole di comportamenti e stili di vita sani attraverso il cambiamento dell'ambiente scolastico, sul piano sociale, fisico e organizzativo (c.d. “Documento regionale di pratiche raccomandate”)
- Promuovere la cultura del lavoro in rete tra Scuole sviluppando/sostenendo la Rete regionale delle Scuole che Promuovono salute.

La promozione della salute e la prevenzione nel setting scolastico del PP1 sono fortemente connesse anche agli obiettivi di altri PP



PP 2 Comunità Attive
PP 4 Dipendenze
PP 5 Sicurezza negli ambienti di vita
PP9 Ambiente, Clima e Salute

PRP – PP01 Scuole che promuovono salute: Indicatori totali (2022)

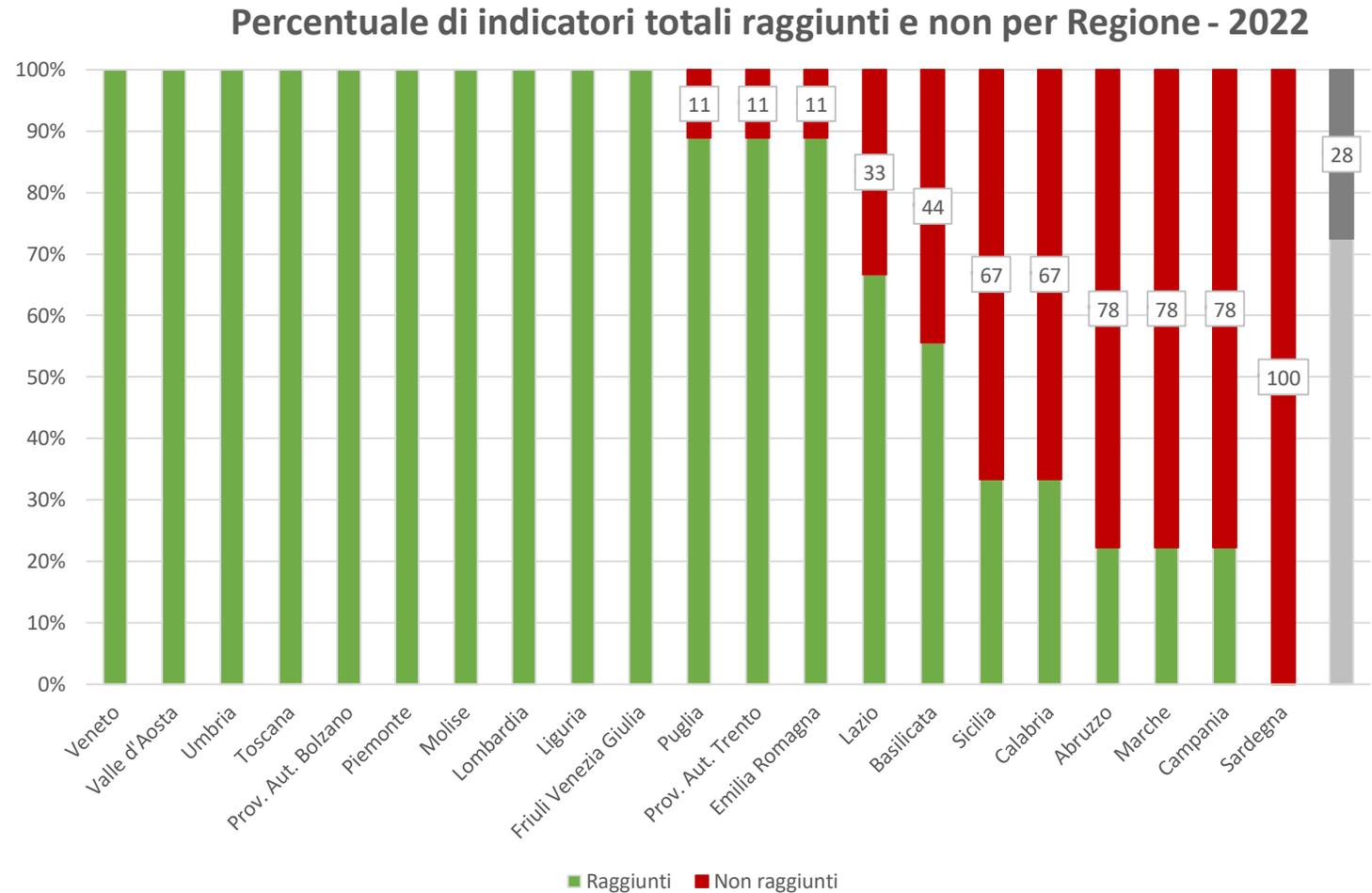
Totale indicatori (IS+IT) su tutte le regioni → **189** di cui:

- 84 specifici
- 105 trasversali

Sono stati raggiunti e certificati 137 indicatori totali (**72%**)

Ogni singola Regione aveva 9 indicatori certificativi con un valore atteso per il 2022, di cui 4 specifici e 5 trasversali.

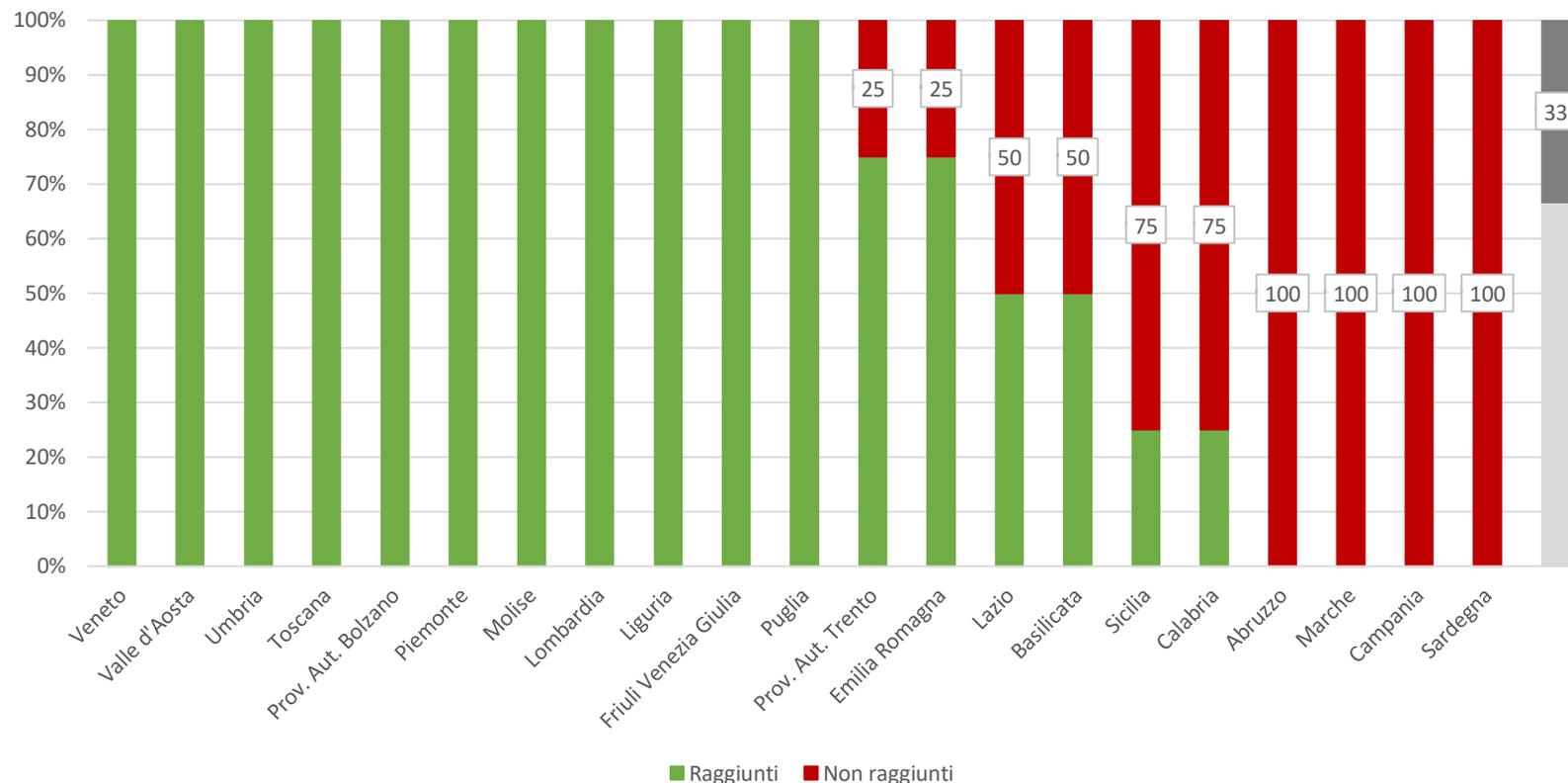
10 Regioni hanno raggiunto tutti gli indicatori, **5** più del 50%, **6** meno del 50% tra queste una Regione non ne ha raggiunto alcuno.



PRP – PP01 Scuole che promuovono salute: Indicatori specifici (2022)

Totale Indicatori specifici → **84**

Percentuale di indicatori specifici raggiunti e non per Regione - 2022



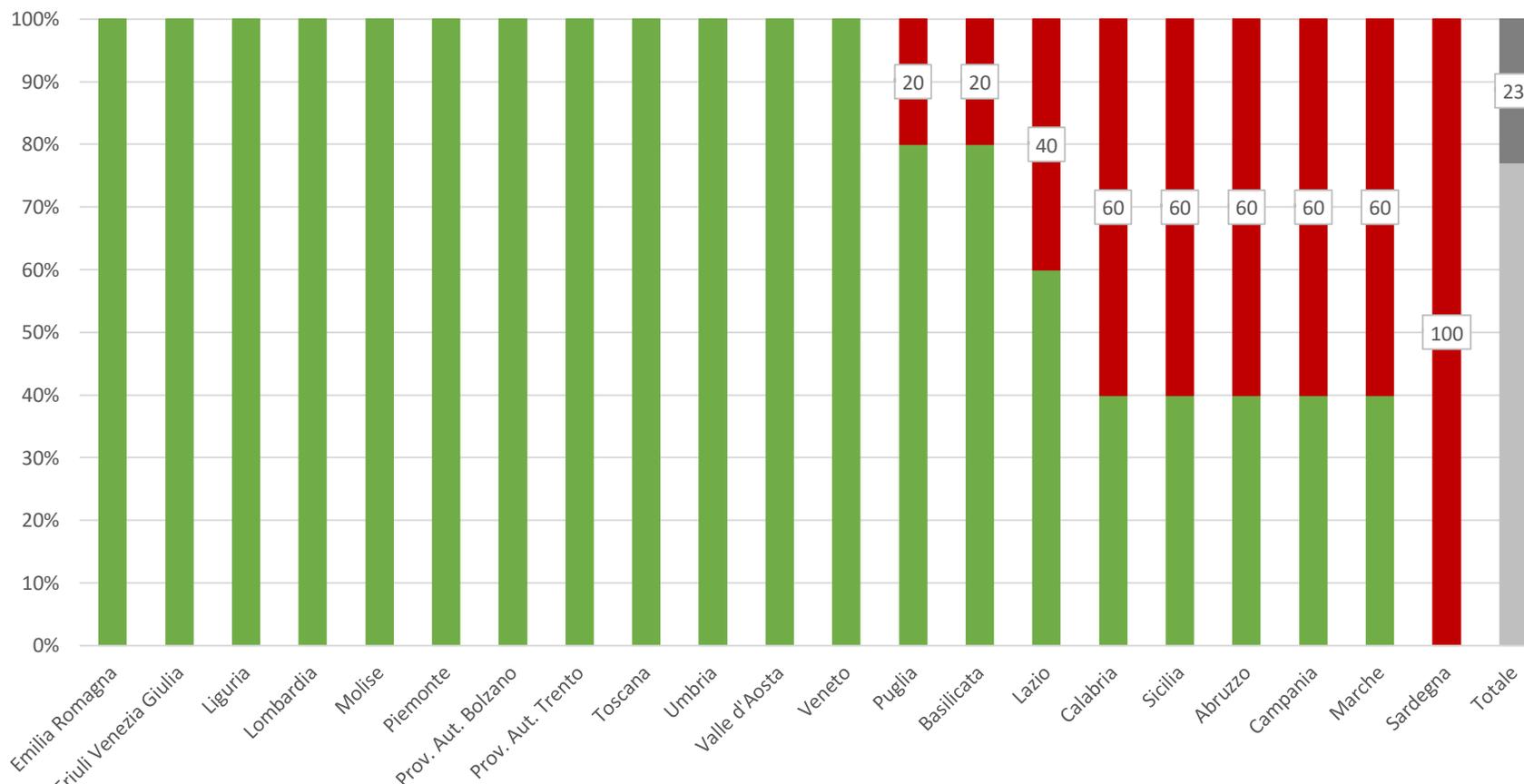
Sono stati **raggiunti e certificati 56** indicatori totali (**67%**)

11 Regioni hanno raggiunto tutti gli indicatori, **4** almeno 50%, **2** il 25% e **4** Regioni non ne hanno raggiunto alcuno.

PRP – PP01 Scuole che promuovono salute: Indicatori trasversali (2022)

Totale Indicatori trasversali → **105**

Percentuale di indicatori trasversali raggiunti e non per Regione - 2022



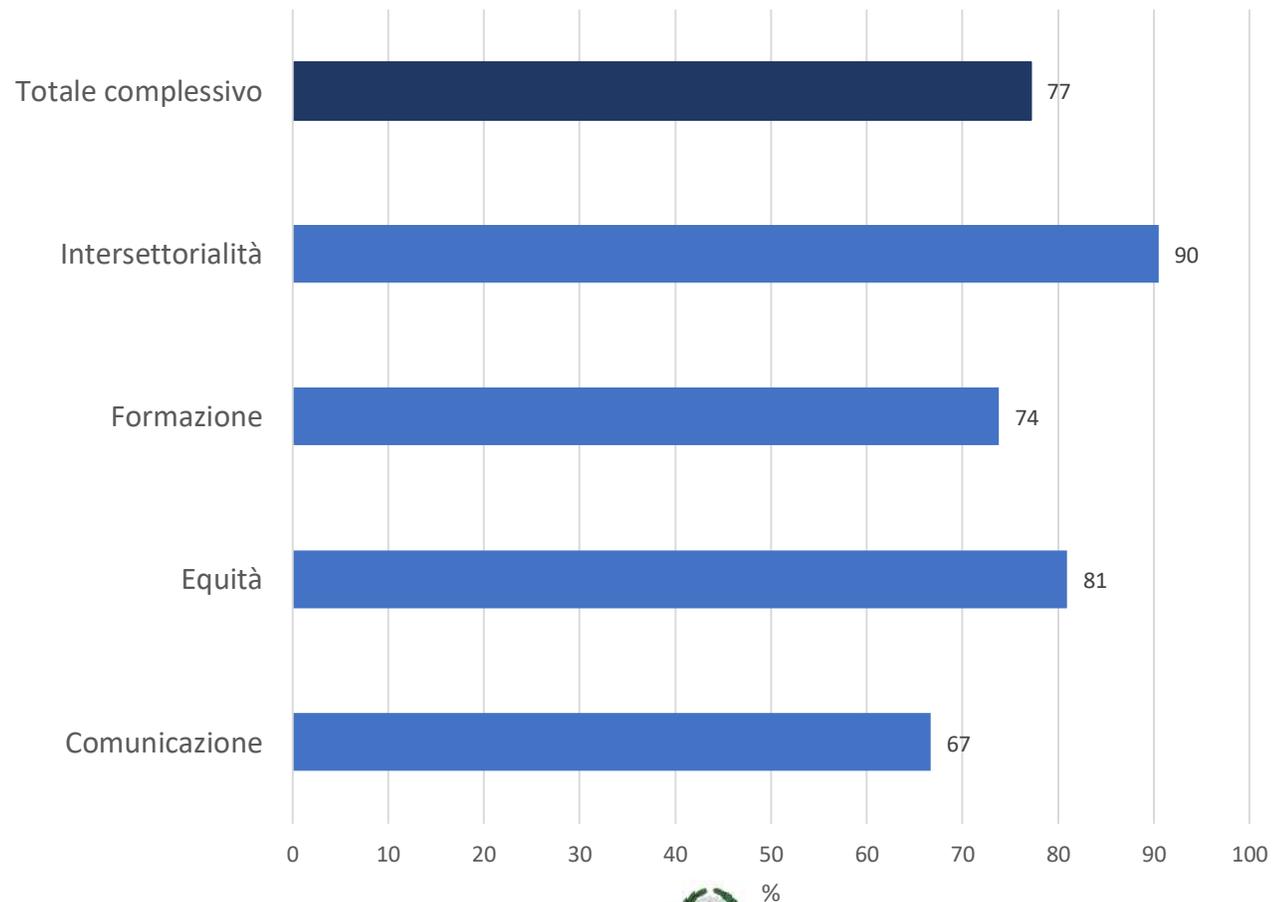
Sono stati raggiunti e certificati 81 indicatori totali (**77%**)

12 Regioni hanno raggiunto tutti gli indicatori, **3** almeno 50%, **5** il 40% e **1** Regione non ne hanno raggiunto alcuno.

PRP – PP01 Scuole che promuovono salute: Indicatori trasversali (2022)

Per l'anno di riferimento è stato raggiunto l'**77%** degli indicatori definiti. Dettaglio nel grafico.

PP01 - Tipologia indicatori trasversali raggiunti - anno 2022



PRP – PP01 Scuole che promuovono salute: Indicatori trasversali (2022)

Obiettivo specifico

Promuovere la cultura del lavoro in rete tra Scuole sviluppando/sostenendo la Rete regionale delle Scuole che Promuovono salute.

LINEA DI SUPPORTO CENTRALE

- Istituzione del “Coordinamento nazionale delle reti regionali delle Scuole che promuovono salute” (CNRRSPS).

Workshop del 17 aprile 2023:

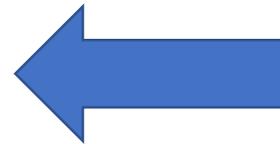
- scambio di esperienze in merito all’attuazione del PP1
- ricognizione sulla realizzazione delle Reti regionali delle Scuole che promuovono salute

14 maggio 2024: Riunione preliminare per l’istituzione del CNRRSPS :

- condivisione degli obiettivi
- definizione della composizione

Partecipanti:

- ❖ referente regionale del PP1 (area salute)
- ❖ rappresentante dell’Ufficio Scolastico Regionale
- ❖ Rappresentante DG per lo studente del MIM



SCREENING ONCOLOGICI

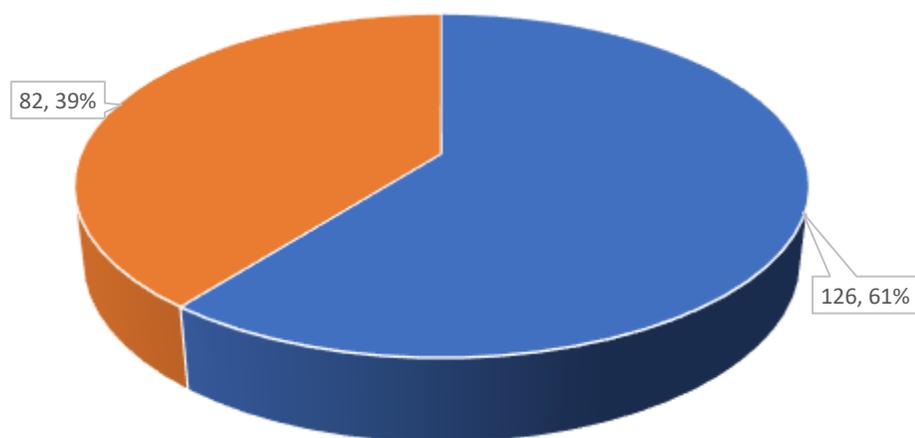
Tutte le Regioni hanno pianificato e implementato un Programma Libero relativo agli screening oncologici



PRP – PL screening oncologico: Indicatori (2022)

Totale indicatori su tutte le regioni → **208**

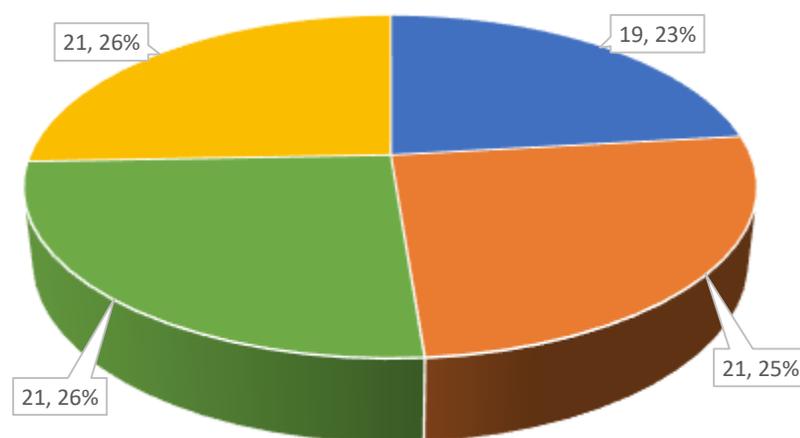
Indicatori PL screening - anno 2022



■ specifico ■ trasversale

Indicatori certificativi (trasversali) → **82 (39%)**

Indicatori trasversali PL screening - anno 2022



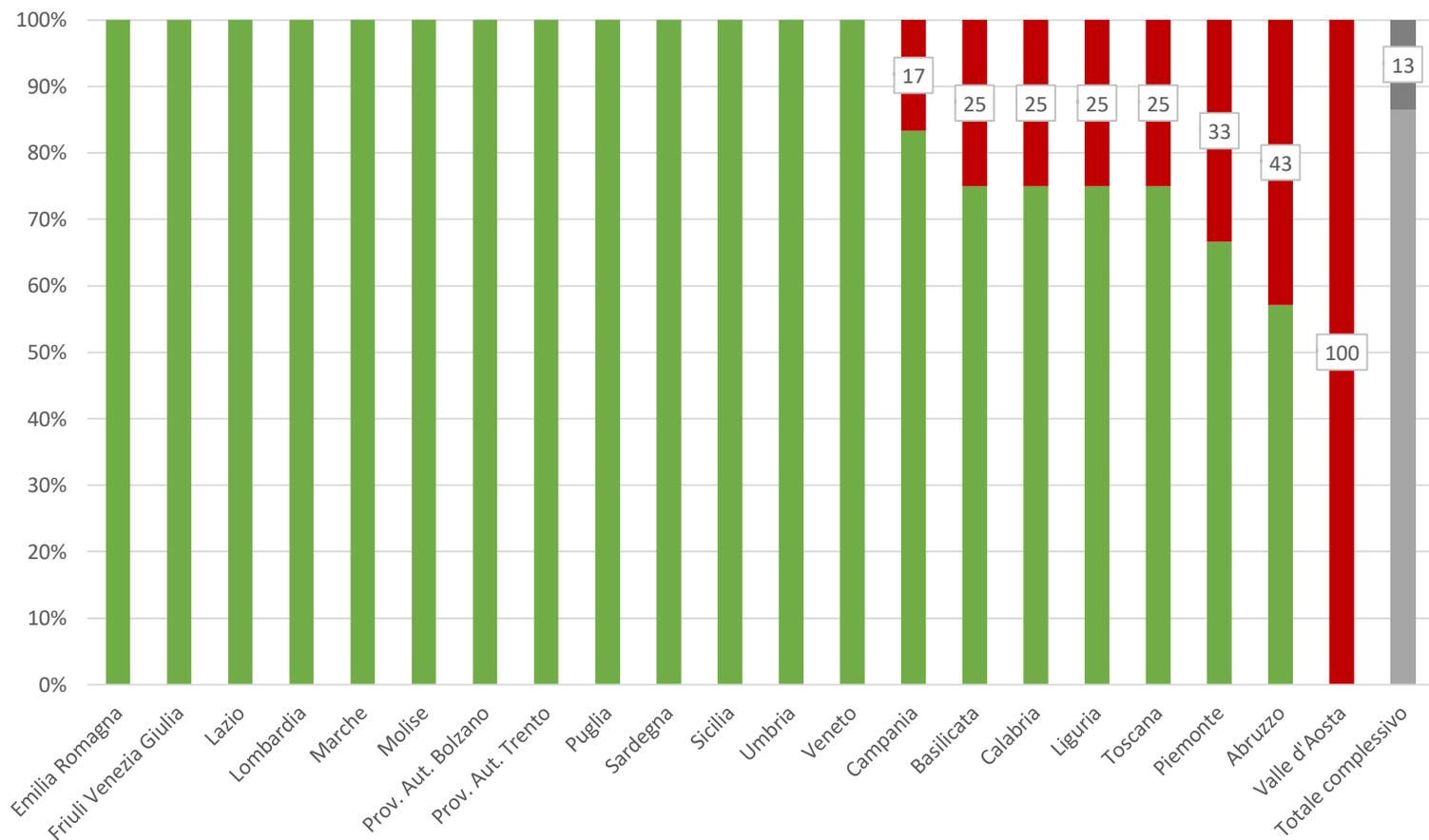
■ comunicazione ■ equità ■ formazione ■ intersectorialità

Per **formazione, comunicazione e intersectorialità** 18 Regioni con almeno 1 indicatore previsto
Tutte le Regioni e P.A. hanno 1 indicatore di **Equity**

PRP – PL screening oncologico: Indicatori trasversali (2022)

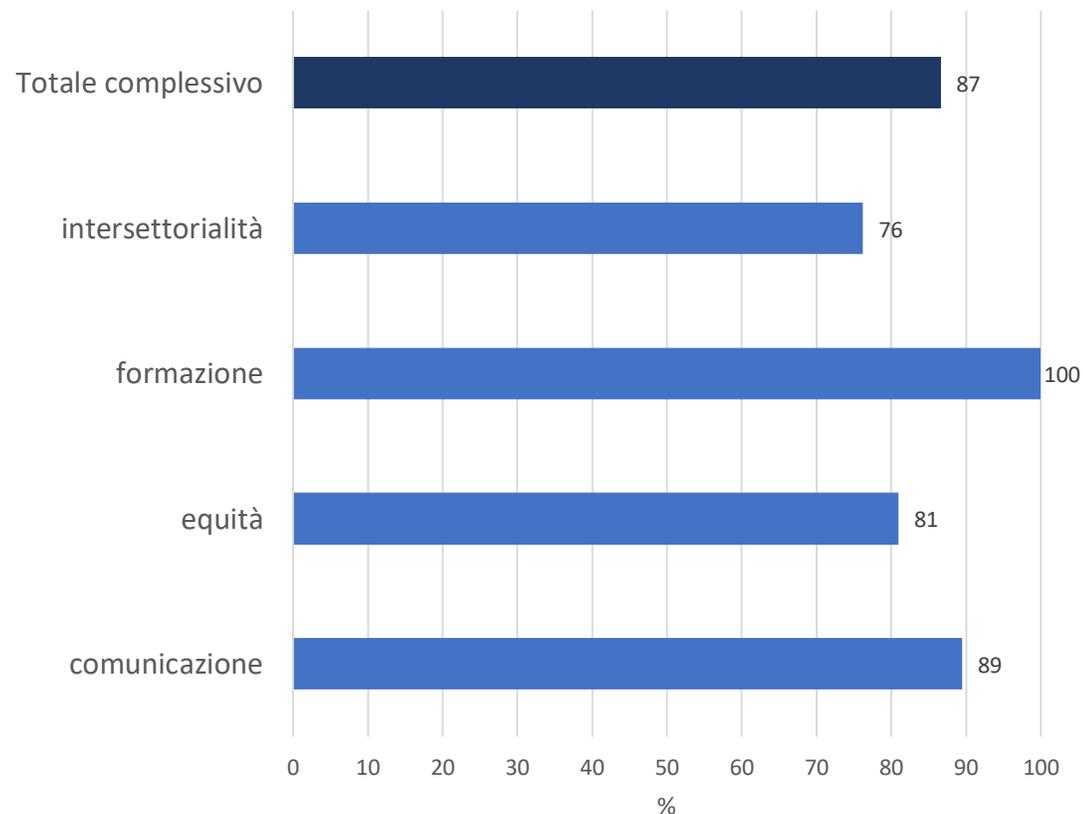
Regione	Totale IT	N° raggiunti	% raggiunti
Emilia Romagna	4	4	100
Friuli Venezia Giulia	3	3	100
Lazio	2	2	100
Lombardia	4	4	100
Marche	4	4	100
Molise	5	5	100
Prov. Aut. Bolzano	5	5	100
Prov. Aut. Trento	4	4	100
Puglia	4	4	100
Sardegna	2	2	100
Sicilia	4	4	100
Umbria	4	4	100
Veneto	3	3	100
Campania	6	5	83
Basilicata	4	3	75
Calabria	4	3	75
Liguria	4	3	75
Toscana	4	3	75
Piemonte	3	2	67
Abruzzo	7	4	57
Valle d'Aosta	2	0	0
Totale complessivo	82	71	87

Percentuale di indicatori trasversali raggiunti e non per Regione - 2022



PRP – PL screening oncologico: Indicatori trasversali (2022)

Tipologia indicatori trasversali raggiunti - anno 2022



Per l'anno di riferimento è stato raggiunto l'**87%** degli indicatori definiti. In dettaglio:

Formazione → 100%;

Comunicazione → 89%; 2 Regioni non hanno raggiunto l'indicatore (Piemonte e Valle d'Aosta);

Equity → 81%; 4 Regioni non hanno raggiunto quanto atteso (Abruzzo, Calabria, Campania e Valle d'Aosta);

Intersettorialità → 76%; 4 Regioni hanno mancato il raggiungimento di 1 o più indicatori (Abruzzo con 2 indicatori, Basilicata, Liguria e Toscana).



PRP – PL screening oncologico: cosa è stato realizzato - 1

- **Recupero del ritardo accumulato a causa Covid**. Per questo, in alcune Regioni molte attività previste per il 2022 sono slittate al 2023 o sono state realizzate solo parzialmente
- Attività relative anche alle indicazioni dell'ONS (con buon «successo»):
 - ✓ Azioni di istituzione/ricostituzione/rafforzamento del **coordinamento multidisciplinare screening** oncologici e **potenziamento della governance regionale e aziendale**
 - ✓ **Attività di comunicazione** (in alcune regioni sono stati predisposti piani regionali di comunicazione)
 - ✓ **Offerta formativa per operatori sanitari** (inclusi MMG e PLS) ed altri stakeholder
 - ✓ **Intersettorialità** attraverso protocolli d'intesa formalizzati e/o tavoli tecnici intersettoriali attivati a livello Regionale



PRP – PL screening oncologico: cosa è stato realizzato - 2

Altre Attività:

- ✓ Implementazione/sviluppo di protocolli di **screening cervicale differenziati** per donne vaccinate a 11-12 anni contro l'HPV
- ✓ Potenziamento/implementazione del sistema regionale di **informatizzazione** screening
- ✓ Attività di programmazione regionale concernente la definizione di un **percorso diagnostico terapeutico assistenziale** (PDTA), integrato con i programmi di screening in essere, per donne ad alto rischio di carcinoma **eredo familiare** della mammella/o progetto pilota PDTA tumore mammella eredo-familiare
- ✓ **Reingegnerizzazione e riorientamento degli interventi di diagnosi precoce** del cancro della mammella, del colon-retto e della cervice uterina effettuati al di fuori dei programmi organizzati
- ✓ **Estensione delle fasce di età per lo screening mammografico e del colon retto (solo 2 regioni)**



Questionario informativo settembre 2023 (Azione centrale 10 del PNP) - Risultati

- Coordinamento Regionale screening attivo nell'90% delle Regioni/P.A.;
- 14 Regioni su 21 ($\approx 67\%$) hanno implementato protocolli per ampliamento fasce di età per screening mammografico, di cui:
 - 79% per fascia 45-49 anni
 - 93% per fascia 70-74 anni;
- Per screening colon-retto il 33% delle Regioni rispondenti ha attuato protocolli per fascia di età 70-74 anni;
- 86% delle Regioni offre come screening per il cervicocarcinoma il test HPV-DNA;
- 12 Regioni su 21 ($\approx 57\%$) hanno realizzato protocolli differenziati per lo screening del cervicocarcinoma in base allo stato vaccinale HPV;
- Tutte le Regioni/P.A. prevedono campagne di comunicazione/informazione su offerta e/o importanza degli screening, ma solo 62% delle Regioni le ripete con regolarità;
- Offerta formativa dedicata agli operatori del percorso screening è attiva in tutte le Regioni.

Qualche riflessione

- ❑ Promuovere la salute di tutti i cittadini ad ogni età favorisce la costruzione di una società più giusta e più sostenibile, contribuendo a ridurre costi sanitari e sociali
- ❑ È indispensabile un'azione convergente che coinvolga non solo il sistema sanitario ma anche altri stakeholder
- ❑ Sono presenti difficoltà (organizzative, carenza di personale, persistenti esiti della pandemia) con un divario geografico a sfavore del Sud, ma tutte le Regioni e le PA stanno lavorando con impegno in questa ottica
- ❑ Molte azioni si stanno integrando coerentemente con quanto previsto dal PON 2023-2027 e dal Piano Nazionale per gli Investimenti Complementari - PNC
- ❑ Il 2022 è stato il primo anno di attività che si dovrebbero essere consolidate nel 2023 (in corso di valutazione)

Qualche riflessione

❑ È in corso un processo di cambiamento (attuazione del DM 23 maggio 2022, n. 77), già preannunciato dal PNP:

- Da un sistema centrato sulle prestazioni ad un sistema centrato sui processi
- Da una visione erogativa ad una visione di presa in carico
- Da una relazione passiva ad una di *empowerment* del cittadino e di *engagement* del paziente
- Da un approccio tecnico-assistenziale ad un approccio intersettoriale e multilivello (territorio, servizi sociali, famiglia, *caregiver*, volontari, reti sociali)
- Dalla centralità dell'ospedale, ad una efficace gestione ospedale e territorio

L'INCOGNITA CASE DI COMUNITÀ

- ❑ Modello organizzativo che avvicina l'assistenza socio-sanitaria alla popolazione, in una logica di prossimità, e mette insieme nella stessa sede fisica più servizi territoriali.
- ❑ Servizi in favore di tutte le fasce di popolazione: cittadini sani (per attività di promozione della salute) e cittadini con patologie, con particolare riferimento alle mcnt, alle aree della fragilità e non autosufficienza.

e per il futuro?

- Continuare ad investire nella prevenzione secondo indirizzi condivisi (*proroga e nuovo PNP?*)
- Lavorare sull'intersettorialità per rafforzare la trasversalità della salute nelle policy di differenti settori
- Consolidare per alcuni ambiti l'impostazione per Programmi predefiniti sulla base della maturazione delle esperienze e delle evidenze
- Mantenere lo sviluppo dei Programmi liberi per particolari esigenze di autonomia regionale
- Promuovere una maggiore trasversalità e cooperazione tra regioni per specifiche azioni (es. formazione, comunicazione)
- Migliorare la definizione del rapporto tra PNP e altri strumenti di programmazione nazionali (Es. PNCAR, PNC, PNPV)
- Garantire la disponibilità della Piattaforma web per le funzioni di pianificazione/documentazione/rendicontazione/analisi

Grazie per l'attenzione!

d.galeone@sanita.it

l.timelli@sanita.it